

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением правительства  
Еврейской автономной области  
от 15 ноября 2018 года № 419-пп

СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Биробиджан, 2018 год

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года (далее - Стратегия развития ЕАО) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Еврейской автономной области от 28.10.2015 № 792-ОЗ «О стратегическом планировании в Еврейской автономной области».

Стратегия развития ЕАО является документом, определяющим систему целей, задач и приоритетов, являющихся основой региональной системы стратегического планирования, включающих нормативные документы, регулирующие и определяющие параметры процессов прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Еврейской автономной области (далее - ЕАО, область или регион).

При разработке Стратегии развития ЕАО были использованы и учтены федеральные стратегические документы и прогнозные сценарии развития Российской Федерации, Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132.

Стратегия развития ЕАО основана на учете специфики ее социально-экономической системы, оценке межрегиональных и международных экономических взаимосвязей, а также использовании реальных и потенциальных конкурентных преимуществ ЕАО.

При разработке Стратегии развития ЕАО в качестве основополагающего условия, ограничения и ресурса учитывается интегрированность области в единое экономическое пространство Российской Федерации, что предопределяет явный учет стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, Основах государственной политики регионального развития на период до 2025 года, Стратегии

социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 596 - 606, Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года»; Указе Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014г. № 808, Указе Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указе Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», а также в других федеральных документах стратегического планирования.

В Стратегии развития ЕАО использованы результаты научно-исследовательской работы по теме «Проект Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года», выполненной Санкт-Петербургским филиалом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

В оценках стратегических приоритетов, целей и задач Стратегии развития ЕАО принимали участие эксперты из Института экономических исследований ДВО РАН, Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН, Приамурского государственного университета им. Шолом-Алейхема, представители деловых кругов и общественных организаций ЕАО.

При разработке Стратегии развития ЕАО использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, SVOT-анализ, метод сценарного прогнозирования, экспертных оценок.

Реализация Стратегии развития ЕАО будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года, государственных программ Еврейской автономной области, схемой территориального планирования Еврейской автономной области.

Проект Стратегии развития ЕАО прошел общественное обсуждение был размещен на официальном интернет портале органов государственной власти Еврейской автономной области. В процессе его разработки были проведены заседания рабочей группы, совещания, круглый стол, конференция, рассматривались, и обсуждались ключевые принципы и положения с участием представителей органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области, экспертного сообщества, бизнеса, общественных советов, созданных при органах исполнительной власти ЕАО.

## 2. Краткая характеристика и потенциал региона. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Еврейской автономной области

### 2.1. Краткая характеристика и потенциал региона

Еврейская автономная область находится в Дальневосточном федеральном округе (далее -ДФО или Дальний Восток) Российской Федерации, на западе и северо-западе граничит с Амурской областью, на севере, северо-востоке и востоке - с Хабаровским краем. На юге области по реке Амур на протяжении более 500 км проходит государственная граница Российской Федерации с Китайской Народной Республикой. Протяженность Еврейской автономной области с запада на восток - 330 км, с севера на юг - 200 км. Общая площадь территории области 36,3 тыс. кв. км.

Область находится в непосредственной близости к основным международным экономическим партнерам Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР), имеет выход в моря Тихого океана через Амурский водный путь. На территории области действуют три пограничных перехода с Китайской Народной Республикой, через нее проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, которая обеспечивает кратчайшие маршруты из Европы в страны АТР.

По своим климатическим условиям область принадлежит к одному из наиболее благоприятных регионов Дальнего Востока.

Обслуживание транспорта сосредоточено на территориях Облученского, Биробиджанского и Сидовичского районов вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали и федеральной автомобильной дорогой «Амур». Сфера логистики развивается также в районах пограничных пунктов пропуска, расположенных на юге Облученского (с. Пашково), Октябрьского (с. Амурзет) и Ленинского районов (с. Нижнеленинское).

Сельское хозяйство занимает южные части Октябрьского и Ленинского районов, часть Биробиджанского района вдоль течения р. Биры от г. Биробиджана до её впадения в р. Амур, восточную часть Сидовичского района.

Основу земельных ресурсов области составляют земли лесного фонда, запаса и особо охраняемых территорий. Под земли сельскохозяйственного назначения отведено более 10 процентов территории. Несмотря на невысокий бонитет почв из-за высокой заболоченности и постоянной эрозии, при условии внесения удобрений и проведения мелиорации, область обладает преимуществами для ведения экономически эффективных сельского и лесного хозяйств.

Участок земной коры на территории ЕАО обладает сложным геологическим строением благодаря богатой геологической истории, недра состоят из мощных осадочных и углеродистых толщ, а также вулканических покровов и содержат в себе более 30 видов минерального сырья и общераспространённых полезных ископаемых.

Минерально-сырьевая база области включает в себя запасы: железа, графита, марганца, магнезиального и карбонатного сырья, олова, бурого угля, торфа, цеолита, россыпного золота, индия, драгоценных, полудрагоценных и облицовочных камней. К минеральному сырью федерального значения отнесены месторождения редких металлов - бериллия, урана, лития и ниобия. Из общераспространённых полезных ископаемых в ЕАО расположены месторождения песчано-гравийных материалов, строительного песка, строительного камня, глины и других видов полезных ископаемых.

Территория ЕАО занимает 0,21 процента от общей площади страны, но при этом в области сконцентрированы значительные в масштабах страны запасы некоторых видов минеральных ресурсов: железных и марганцевых, оловянных руд, магнезиального сырья (брусита). На территории ЕАО расположено второе по величине запасов в мире месторождение графита.

Таблица 1

Сравнительная характеристика обеспеченности Еврейской автономной области запасами некоторых полезных ископаемых

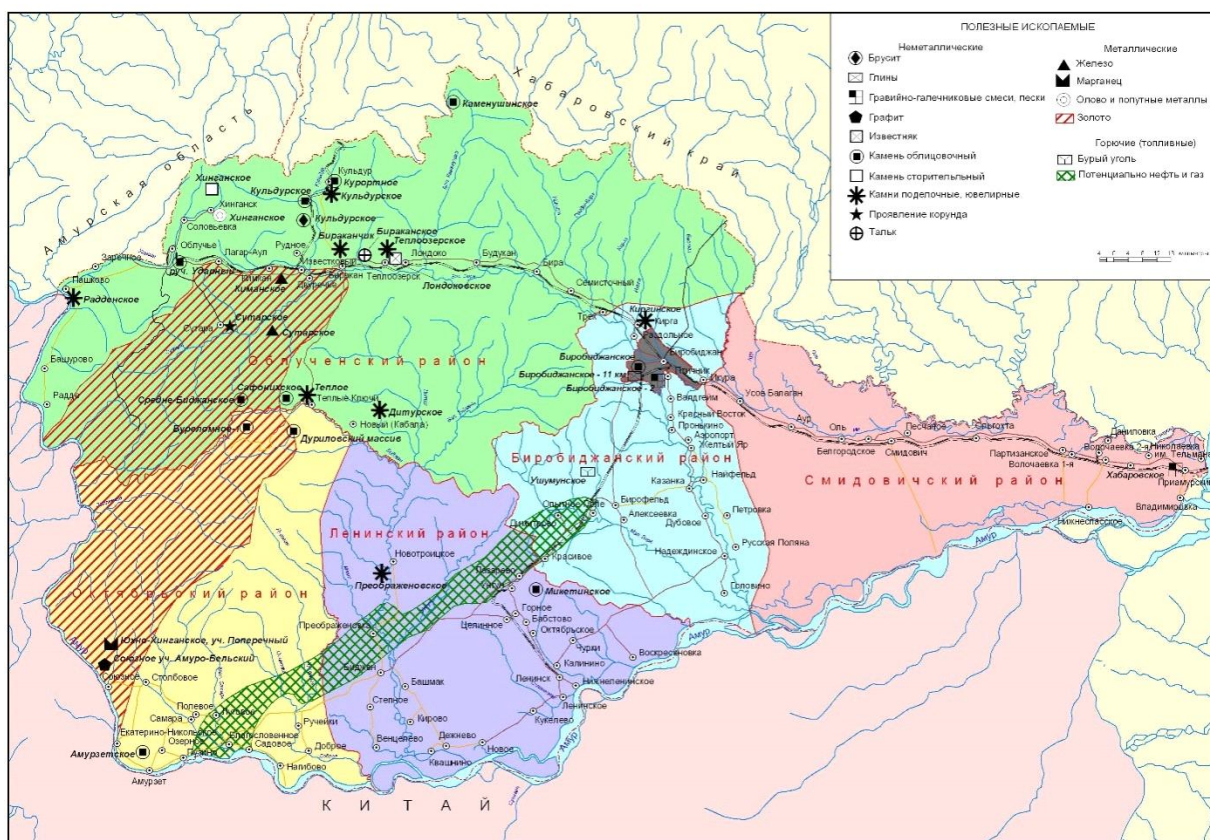
Полезное ископаемое	Доля ЕАО в общероссийских запасах руды	Содержание элемента в руде, %		Обеспеченность запасами элемента, тонн на 1 км(2)	
		ЕАО	Россия	ЕАО	Россия
Графит	43,3%	12	3	483,3	0,5

Марганец	3,9%	21	20	39,1	1,6
Олово	1,5%	1	1	0,007	0,01
Магний	1,2%	~60	~40	110,2	1,9
Железо	1,2%	32	30	4,1	0,7

В сравнении с большинством территорий ДФО преимуществом месторождений полезных ископаемых в ЕАО являются их благоприятные горно-геологические условия.

Рисунок 1

### Полезные ископаемые Еврейской автономной области



Основные месторождения минеральных полезных ископаемых сконцентрированы в Облученском и северной части Октябрьского районов, где в настоящее время ведется добыча карбонатного и магнезиального сырья, а также железных руд. Перерабатывающие предприятия специализируются на производстве строительных материалов и обработке древесины.

Основная часть лесных массивов сконцентрирована в западной части области. Основные районы лесозаготовок расположены на территории Облученского и Октябрьского районов.

Деревообработка осуществляется на предприятиях Облученского, Биробиджанского и Смидовичского районов.

Основную ценность на территории ЕАО представляет Кульдурский термоминеральный источник, вода которого является характерным образцом азотно-кремнистых термальных вод Дальнего Востока. Источники расположены в п. Кульдур у отрогов Малого Хингана в долине р. Кульдур. Долина находится на высоте 383 м над уровнем моря. Кульдурские воды обладают уникальным химическим составом. Они содержат: алюминий, железо, марганец, титан, хром, медь, серебро, хлор, литий, барий, стронций, фтор - что позволяет отнести их к особому и редко встречающемуся в мире типу вод - азотным хлоридно-фторидно-гидрокарбонатно-натриевым. К лечебным свойствам Кульдурских вод относятся улучшение кровообращения кожи, глубоких тканей, ускорение рассасывания воспалительных процессов, ускорение роста поврежденных тканей, повышение их эластичности, ускорение обмена веществ, очищение организма от токсинов.

Еврейская автономная область обладает большим количеством незатронутых хозяйственной деятельностью ландшафтов и уникальных природных объектов, обладающих высоким потенциалом для развития научно-познавательного и экологического (в частности, плейстоценового) туризма. В Октябрьском и Облученском районах находятся карстовые пещеры, восемь из которых объявлены геологическими памятниками природы, в частности, пещеры Коридорная, Глубокая и Ледовая, в которых проводятся научные экспедиции и прочие туристические мероприятия.

Государственный заповедник «Бастак» находится в статусе особо охраняемой территории федерального значения с уникальными ботаническими, геологическими и биологическими памятниками природы, где круглогодично действует экологический маршрут. Научно-познавательный интерес также представляют заказники «Ульдуры», «Чурки», «Дичун», «Шухи-Поктой», «Журавлиный», памятники природы (лотосовые озера, скальные обнажения, реки, заливы, озера), дендрологический парк вблизи курорта «Кульдур», отдельно стоящие горы (Камень Монах, Чербукондя, Гомель, Остряк), реки (Амур, Бира, Биджан, Сагды-Бира, Никита), а также археологические памятники.

Регион обладает значительным потенциалом для развития альпинизма и горнолыжного спорта. Более половины территории ЕАО занимает Хингано-Буреинская горная система. На севере и северо-западе региона расположились горные хребты Малый Хинган, Сутарский, Помпеевский, Шухи-Поктой, а также южные отроги Буреинского хребта, имеющего высоту до 1421 м над уровнем моря. Мощность снежного покрова на равнине в марте составляет 30 - 35 см, в горах достигает 50 см. Снег лежит с ноября - декабря по март - апрель.

Также существует потенциал и в сфере водного туризма. Реки Большая Бира, Биджан, низовье рек Каменушка, Никита, Сагды-Бира, Сутара предоставляют возможности осуществлять не экстремальные сплавы на лодках и байдарках. Скорость течения этих рек составляет 1,5-2 м/с, глубина - до 1,5 м.

В области насчитываются десятки видов флоры и фауны, пригодных и разрешенных к промысловой добыче (без товарных целей). Промыслы сформированы преимущественно вокруг крупных агломераций региона и вдоль основных транспортных магистралей. Радиус любительских сборов вокруг Биробиджана является самым крупным и составляет около 30 км.

Речная сеть области представлена более чем 5 тыс. водотоков. Большинство рек области малые и средние, реки протяженностью более 100 км - Амур, Бира (Большая Бира), Биджан, Сутара, Икура, Унгун, Самара. Общая протяженность всей речной системы составляет 8 231 км, ее густота в горной части ЕАО гораздо выше, чем в низменной: 0,8 и 0,2 км/кв. км соответственно.

Общее количество озер превышает 3 тысячи, большинство из которых мелкие - площадь водного зеркала до 1 кв. км, общая площадь зеркала воды составляет 65 кв. км. По

химическому составу вода озер относится к пресным.

В области разведано 5 месторождений пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых составляют 657 500 куб. м/сутки, апробированы запасы по 3 месторождениям подземных вод объемом 16 000 куб м/сутки. В пределах области насчитывается 142 действующих эксплуатационных скважины, 12 шахтных колодцев и 5 галерей. Суммарный водоотбор составляет 59 240 куб м/сутки или 21 624 000 куб м/год.

В области насчитывается более 1 400 видов растений, что составляет 32 процента от биоразнообразия Дальнего Востока. Флора ЕАО представляет собой сочетание различных флористических комплексов: маньчжурского, охотского, восточносибирского, даурского. Видовое богатство сосудистых растений составляет 1 392 вида, относящихся к 570 родам, 134 семействам. В Красную книгу ЕАО занесено 146 видов растений. К числу редких, исчезающих видов относятся: женьшень обыкновенный, бразения Шребера, кальдезия почковидная, ковыль байкальский, лотос Комарова, кирказон скрученный, виноградник японский и другие. В области произрастает более 200 видов медоносных растений и около 300 видов лекарственных.

Фауна позвоночных животных области насчитывает 469 видов. Из них млекопитающие представлены 62 видами, птицы - 309, рептилии - 9, амфибии - 7, рыбы - 82 видами. Яркими представителями животного мира являются бурый и гималайский медведи, непальская куница, лисица, норка, соболь, лось, изюбрь и другие.

К категории промысловых отнесено 17 пушных и 5 копытных видов животных, 60 охотничьих птиц. Ведется промысел 9 пушных, 5 копытных видов, бурого медведя, 27 видов охотничьих птиц. Численность популяций промысловых видов меняется в зависимости от действия двух факторов: состояния среды обитания животных и браконьерского пресса.

Ихтиофауна области представлена 73 видами. В ее составе преобладают рыбы, постоянно живущие в водоёмах области. Два вида - проходные, заходящие в реки только для нереста (кета, тихоокеанская минога).

Основным видом растительности на территории области является лесная. Лесная растительность покрывает 45 процентов в территории Еврейской автономной области. Северные горные районы области и отдельные наиболее высокие участки хребтов Малый Хинган, Помпеевский заняты темнохвойными лесами, на состоянии которых сильно отразились лесные пожары и лесозаготовки. Лишь незначительные площади покрыты девственными темнохвойными елово-пихтовыми лесами с господством ели аянской и сибирской, пихты белокорой. В среднем горном поясе хребтов Сутарский, Помпеевский, Шуши-Поктой, южных районах Буреинского хребта произрастают в виде больших фрагментов кедрово-широколиственные леса, которые отличаются большим видовым разнообразием как дендрофлоры, так и травянистых растений. Основной растительной формацией низкогорных районов, побережья Амура, нередко равнинных областей являются дубняки. В южных районах области на останцовых горах произрастают степные виды: ковыль байкальский, шлемник байкальский, серобородник сибирский, трехбородник китайский и многие другие. На западе области по побережью Амура наряду с дубом в естественных условиях на юго-восточной границе своего ареала растет сосна обыкновенная. В восточной части области преобладают луговой и болотный типы растительности, а на более высоких участках лесной компонент представлен белоберезняками, дубняками, осинниками. Значительные площади заняты лиственничными редколесьями, марями с кустарничковыми видами берез, ольхи, ивы и голубикой. Луга области в зависимости от степени увлажнения делятся на осоковые, вейниковые, разнотравные, кочковатые закустаренные.

Общая площадь лесного фонда по состоянию на 01 января 2018 года в Еврейской автономной области составляла 2 108,0 тыс. га, в том числе покрытые лесной растительностью земли - 1 555,6 тыс. га. Лесистость области составляет в среднем 45,2 процента. Колебания лесистости варьируют от 7,6 процента в Смидовичском районе до 79,3

процента в Облученском районе.

Лесные земли занимают 1 621,2 тыс. га, или 76,9 процента площади лесного фонда.

По породному составу преобладают мягколиственные насаждения, составляющие 37,7 процента покрытых лесной растительностью земель, на долю хвойных пород приходится 34,4 процента, твердолиственных - 27,9 процента, около 0,1 процента - прочие деревья и кустарники. Кедровые леса области произрастают на площади 152,2 тыс. га с общим запасом 27,91 млн. куб.м. Расположены они в основном на территории Облученского лесничества. Среди древесных пород Еврейской автономной области кедр корейский занимает особое положение, он занесен в Красную книгу области. На территории области произрастают два вида елей: аянская и сибирская. В елово-пихтовых лесах ель образует обычно первый ярус и по запасам занимает больший объем по сравнению с пихтой. Такие леса занимают 231,1 тыс. га, что составляет 14,9 процента от лесопокрытых земель с общим запасом 34,78 млн. куб. м. древесины.

Лиственничные леса лесного фонда ЕАО занимают 147,4 тыс. га хвойной тайги и имеют довольно внушительный запас - 17,29 млн. куб. м. древесины.

Дубовые леса занимают 341,7 тыс. га, или 21,9 процента, в составе лесопокрытых земель лесного фонда с общим запасом 31,61 млн. куб. м. древесины. В Еврейской автономной области дубняки в большинстве представлены низкотоварными и низкорослыми насаждениями в основном порослевого происхождения. Способность дуба монгольского давать обильные побеги, а также его засухоустойчивость и нетребовательность к почвам явились причиной заселения им площадей, пройденных лесными пожарами и вырубками, в местах обитания хвойно-широколиственных лесов.

Березовые леса ЕАО занимают 371,9 тыс. га, или 23,9 процента, в составе лесопокрытых земель лесного фонда с общим запасом 34,91 млн. куб. м. древесины. Березе принадлежит важная роль в смене пород после проведения сплошных рубок и лесных пожаров в хвойных и хвойно-широколиственных лесах области. Кроме белых берез, на территории области произрастают береза черная (даурская) и береза ребристая (желтая).

Осиновые леса занимают 103,8 тыс. га лесного фонда, или 6,7 процента, в составе покрытых лесной растительностью земель с общим запасом древесины 13,93 млн. куб. м. Чистые осиновые насаждения образуются на гарях и рубках.

Липовые леса занимают 93,7 тыс. га (6,0 %) в составе покрытых лесной растительностью земель с общим запасом 15,48 млн. куб. м. древесины. Липа является хорошим медоносом.

Возрастная структура лесов Еврейской автономной области характеризуется следующим образом:

- молодняки - 162,8 тыс. га;
- средневозрастные - 507,5 тыс. га;
- приспевающие - 265,9 тыс. га;
- спелые и перестойные - 619,4 тыс. га.

Использование лесов в Еврейской автономной области осуществляется как в хозяйственных целях, так и в целях, связанных с их охраной.

Леса на землях лесного фонда Еврейской автономной области относятся к III и IV классу бонитета с показателями полноты от 0,4 до 0,6.

Причинами такой полноты является естественная изреженность насаждений ранее условно-сплошными рубками и периодически повторяющимися лесными пожарами.

Общий запас спелых и перестойных лесов, то есть эксплуатационный фонд, подлежащий рубке, - 80,29 млн. куб. м., что составляет 52,4 процента от общего эксплуатационного запаса насаждений.

Территория Еврейской автономной области разделена на 5 муниципальных районов (Биробиджанский, Ленинский, Облученский, Октябрьский, Смидовичский) и 1 городской округ

(город Биробиджан).

Таблица 2

Характеристика  
административно-территориального деления Еврейской автономной области

	Территория, тыс. км(2)	Численность населения, тыс. чел.	Плотность населения		Административно- территориальное деление		
			Чел. на 1 км(2)	Ср. год прирост, % (2013- 2017)	Город а	Поселки город- ского типа	Сельские насе- ленные пункты

1	2	3	4	5	6	7	8
г. Биробиджан	0,2	74,1	370,5	-0,7	1	-	-
районы:							
Биробиджанский	4,4	11,4	2,6	-2,2	-	-	20
Ленинский	6,1	18,1	3,0	-1,9	-	-	24
Облученский	13,3	26,0	2,0	-3,0	1	7	19
Октябрьский	6,4	9,9	1,5	-2,4	-	-	15
Смидовичский	5,9	24,7	4,2	-2,3	-	4	21
ЕАО, всего	36,3	164,2	4,5	-1,3	2	11	99

В области сформировалось два типа концентрации населения. Первый - вдоль основных транспортных магистралей, где сосредоточено городское население области - г. Биробиджан, Облученский район с долей городского населения 86 процентов и Смидовичский район с долей городского населения 67 процентов. Второй - вдоль крупных рек (Амур, Бира) в Октябрьском, Ленинском и Биробиджанском районах, где сельское население составляет 100 процентов от общей численности.

2.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Еврейской автономной области

Управление развитием Еврейской автономной области за период 2009 - 2017 годов осуществлялось в рамках Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2020 года, утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 20.03.2012 № 118-пп (далее - Стратегия 2020). Многие



индикаторы развития оказались недостижимы в связи с резко изменившимися условиями на национальном и международном уровне.

Неудовлетворительная динамика достижения целевых параметров является следствием низкой степени выполнения мероприятий по развитию ключевых отраслей экономики ЕАО. В период 2012 - 2016 годов Стратегией 2020 были запланированы инвестиционные проекты в сферах добычи и переработки полезных ископаемых, сельского хозяйства, переработки леса, металлургии, машиностроения, производства строительных материалов, транспорта и туризма, которые на текущий момент не реализованы.

В последние годы область являлась замыкающим на Дальнем Востоке субъектом Российской Федерации, который по большинству основных показателей экономической активности отставала от средних по Дальнему Востоку и Российской Федерации уровней.

Таблица 3

Сравнительные показатели  
социально-экономического развития Еврейской автономной области

Показатель	РФ		ДФО		ЕАО	
	2013	2017	2013	2017	2013	2017
1	2	3	4	5	6	7
Среднедушевой объем ВРП, тыс. рублей	377,0	472,2	(1))454,1	607,0	(1))224,0	283,8
(1))	Доля внешнеторгового оборота в ВРП, %	51,0	41,0	(1))46,5	39,4	(1))8,6
8,0	(1))	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	24,8	21,3	(1))36,1	26,6
(1))37,3	27,6	(1))	Среднедушевые денежные доходы в месяц, тыс. рублей (в среднем за год)	20,4	23,4	28,9

(1) )2016 год

Серьезной проблемой являются сравнительно низкие доходы населения, что не позволяет сократить численность бедного населения (более 25 процентов населения области имеют

доходы ниже прожиточного минимума), блокирует рост внутреннего спроса в области, необходимого для стимулирования малого и среднего предпринимательства, вредит миграционной и демографической ситуации, в том числе рождаемости, продолжительности жизни, смертности.

По состоянию на 01 января 2018 года в Еврейской автономной области проживает 162,0 тыс. человек, или 2,6 процента численности населения ДФО. Городское население составляет 111,4 тыс. человек, сельское - 50,6 тыс. человек. Текущая демографическая ситуация в регионе характеризуется естественной и миграционной убылью населения. Так за период с 2013 по 2017 год население Еврейской автономной области сократилось на 4,9 процента (на 8 408 человек).

Средний возраст жителей ЕАО составляет 37,6 года, что на 2,1 года ниже среднероссийского показателя. Продолжительность жизни в ЕАО ниже, чем в России на 3,87 года, в ДФО - на 1,26 год, что ставит область в число субъектов Российской Федерации с самым низким уровнем продолжительности жизни (83 место из 85 в 2017 году). Разница в продолжительности жизни женщин и мужчин в ЕАО составляет 17,4 процента, что выше, чем в Российской Федерации (15,0 процента). С 2013 года по 2017 год в среднем показатель продолжительности жизни прирастает на 1,7 процента в год, причем среди мужчин данный показатель выше.

Численность населения ЕАО в трудоспособном возрасте соответствует среднероссийскому уровню: 59,1 процента и 59,3 процента соответственно, но гораздо ниже, чем в целом по ДФО - 61 процент. Динамика численности населения трудоспособного возраста обладает долгосрочной отрицательной тенденцией, усилившейся в период 2013 - 2017 годов. Доля населения в возрасте старше трудоспособного - ниже среднероссийского показателя и одна из самых низких среди регионов ДФО: 22,4 процента в ЕАО, 22,9 процента в среднем по России в 2017 году. В тоже время, ввиду низкой рождаемости и высокой смертности в области наблюдается процесс старения населения, так доля людей в возрасте старше трудоспособного относительно всего населения с 2006 года монотонно увеличивается и в 2017 году численность населения в возрасте старше трудоспособного на 8,8 процента превысила численность населения моложе трудоспособного возраста.

Нагрузка на трудоспособное население ЕАО лицами старше и младше трудоспособного возраста прирастает с 2013 года среднегодовым темпом в 2,5 процента. В Российской Федерации пенсионное обеспечение не зависит от уровня доходов в субъекте Российской Федерации, в связи с чем, нагрузка на трудоспособных лиц в ЕАО со стороны лиц, младше трудоспособного возраста, которые находятся на иждивении у своих родителей, выше на 4,5 процента, среднероссийского значения.

На территории области отмечаются более высокие показатели рождаемости по сравнению с окружающими и среднероссийскими показателями. Число родившихся на 1 тыс. человек населения в 2015 году увеличилось по сравнению с историческим минимумом 1999 года (с 9,5 человек до 14 человек на 1 тыс. населения) и достигло уровня 1992 года (в 2017 г. - 11,7 человек). Суммарный коэффициент рождаемости в течение 2013 - 2017 годов в среднем на 12 процентов превышал общероссийский показатель, а с 2012 года превышает показатель ДФО. Несмотря на некоторые позитивные изменения уровня рождаемости, он продолжает оставаться низким, в особенности среди городского населения. Существующее значение суммарного коэффициента рождаемости в 2017 году на 16,5 процента ниже необходимого для обеспечения простого воспроизводства населения (среди городского населения - на 18,7 процента).

Современное демографическое развитие ЕАО характеризуется высокой смертностью населения. До 1990 года уровень смертности в области был значительно ниже среднего по России, но рост опережающими темпами и превысил его в 2004 году. С 2006 года начался процесс сокращения смертности, что позволило снизить ее уровень до 13,3 промилле в 2017

году. Ключевым фактором, определяющим всю демографическую ситуацию в области, является чрезмерный уровень смертности мужчин в трудоспособном возрасте - в 2017 году их доля среди всех умерших составила 68,9 процента.

Одной из серьёзных демографических проблем региона является высокий уровень младенческой смертности. Данный показатель длительное время превышает среднероссийские значения, его максимальная отметка зафиксирована в 2007 году на уровне 21,4 промилле. В 2017 году коэффициент младенческой смертности составил 10,8 промилле, что на 1,9 раза выше, чем в среднем по России.

Область относится к типу регионов с «очень высоким» экономическим ущербом от смертности населения (3,1 процента от ВРП). Естественный прирост населения региона в течение 1993 - 2017 годов остается отрицательным за счет высокого уровня смертности. Пик превышения численности умерших над числом родившихся был зафиксирован в 2005 году - естественная убыль составила 1 193 человек. С 2006 года естественная убыль населения сокращается, составив в 2017 году - 260 человек.

Основу миграционных потоков составляет межрегиональная миграция, в которой преобладающая часть мигрантов перемещается внутри ДФО. Динамика международной миграции в значительной мере обусловлена миграционными процессами с Израилем, странами Средней Азии и Закавказья, кроме того в последние годы наиболее значительный отток населения наблюдался в Хабаровский и Краснодарский края.

С 1991 года отмечается миграционный отток населения. Современные процессы характеризуются усилением негативных тенденций. С 2007 года наблюдается значительное увеличение коэффициента миграционной убыли, составившего в 2017 году 119,1 промилле, что ниже значения 2013 года на 4,6 процента, но все же остается достаточно высоким. Механическая убыль населения связана с причинами поиска работы или учебы за пределами области, а также, низкими показателями социально-экономического развития области и уровня жизни населения.

В течение 2013 - 2017 годов состояние кадрового потенциала Еврейской автономной области несколько улучшилось, но продолжает оставаться под влиянием негативных демографических и экономических тенденций, ограничивающих его развитие. В 2017 году среднегодовая численность экономически активного населения оказалась на 6,7 процента ниже показателя 2013 года и составила 82,4 тыс. человек. Несмотря на то, что современная динамика изменения численности экономически активного населения в течение 2013 - 2017 годов соответствует среднероссийскому понижательному тренду, причинами сокращения экономически активного населения области являются негативные тенденции региональных демографических процессов.

Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте носит долгосрочный характер, обусловленный снижением показателей рождаемости в 90-х годах прошлого столетия, а также неблагоприятным сочетанием поколений на входе в трудоспособный возраст и на выходе из него. Происходит не только количественное сокращение трудоспособного населения, но и его качественное ухудшение - старение экономически активной части населения.

Численность занятых в экономике в 2017 году составила 67,2 тыс. человек, или 81,6 процента от численности экономически активного населения. Уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте от 15 до 72 лет) на протяжении 2013 - 2017 годов изменился незначительно - с 60,2 процента в 2013 году до 60,9 процента в 2017 году. Таким образом, по итогам 2017 года уровень занятости продолжает отставать от среднего значения данного показателя по ДФО (66,7 процента) и Российской Федерацией (65,5 процента).

Наибольшее количество занятых в экономике сосредоточено в секторе «Оптовая и

розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (17,0 процентов), «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное страхование» (10,9 процентов), «Транспорт и связь» (9,3 процента) «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство» (8,0 процентов), «Обрабатывающие производства» (8,6 процента), наименьшее - в секторе «Гостиницы и рестораны» (2,1 процента), «Добыча полезных ископаемых» (2,4 процента).

Ситуация с безработицей в ЕАО также является неблагоприятной. Численность безработных в 2017 году составила 6,9 тыс. человек, что на 5,5 процента ниже уровня 2013 года. Вместе с тем, период 2013 - 2017 годов характеризовался стабилизацией общей численности безработных - ее уровень по методологии МОТ был стабилен и в 2017 году составил 8,3 процента, что превышает средний уровень по ДФО и РФ в целом: 5,6 процента и 5,2 процента соответственно.

Несмотря на незначительные опережающие темпы развития экономики области, кризисные процессы оказали на нее более значимое, чем на другие регионы ДФО, влияние. За период 2012 - 2016 гг. индекс физического объема валового регионального продукта ЕАО составил 81,4 процента (по ДФО - 100,6 процента, по РФ - 106,5 процента). Валовой региональный продукт на душу населения ЕАО уступает аналогичному показателю по ДФО (2016 г. - 284 тыс. рублей, ДФО - 607 тыс. рублей).

В структуре валового регионального продукта области значительны такие сферы деятельности как транспорт и связь - 18,1 процента, услуги по государственному управлению и социальному страхованию - 14,8 процента, на промышленное производство приходится 13,1 процента, сельское и лесное хозяйство - 11,1 процента, строительство - 10,5 процента, торговлю и общественное питание - 9,3 процента (рисунок 2).

Рисунок 2

Структура  
валового регионального продукта Еврейской автономной области  
в 2016 г., в процентах



Отраслевая структура ВРП области свидетельствует о недостаточном уровне развития добывающих и обрабатывающих производств (доля в ВРП 2,2 процента и 5,1 процента соответственно) и преобладания инфраструктурных и сервисных отраслей.

В экономику области за 2013 - 2017 гг. было вложено 60,0 млрд. рублей (1,3 процента от уровня ДФО). В 2017 году объем инвестиций в основной капитал относительно 2013 года (в сопоставимых ценах) сократился и составил 35,8 процента (по ДФО - 88,9 процента).

Внешнеторговая деятельность предприятий и организаций, функционирующих в области, в основном связана с эксплуатацией и экспортом природных ресурсов и сельскохозяйственной продукции, а также импортом машин, оборудования и транспортных средств (для реализации на территории области новых инвестиционных проектов и технического перевооружения действующих производств), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Таблица 4

Внешнеторговый оборот Еврейской автономной области  
за 2013 - 2017 гг., тыс. долларов США

	2013	2014	2015	2016	2017
Экспорт, тыс. долл. США	17875,9	23578,2	37126,3	34561,7	119221,7
Темп роста к предыдущему году, %	112,3	131,9	157,5	93,1	345,3
Импорт, тыс. долл. США	84223,2	70402,3	40786,5	27224,3	34941,1

Темп роста к предыдущему году, %	184,9	83,6	57,9	66,7	128,3
Оборот, тыс. долл. США	102099, 1	93980,5	77912,8	61786,0	154162, 8
Темп роста к предыдущему году, %	166,1	92,0	82,9	79,3	249,6

При этом в целом внешнеторговый оборот ЕАО в период с 2013 по 2017 год развивался неравномерно и претерпел за данный период ряд структурных изменений.

Так, в 2013 - 2015 годах наибольшую долю во внешнеторговом обороте области занимали импортные поставки, что связано с реализацией на территории области ряда крупных инвестиционных проектов:

- строительство Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината;
- строительство рудника Поперечный по добыче и обогащению железомарганцевых руд на Южно-Хинганском месторождении;
- создание комплексов глубокой переработки древесины на территории сел Нижнеленинское и Пашково в рамках российско-китайской Программы по совместному освоению и использованию лесных ресурсов в Еврейской автономной области.

Поэтому, в номенклатуре импорта ЕАО высокую долю (более 70,0 процентов) составляют металлы и изделия из них, а также поставки машин, технологического оборудования, транспортных средств, строительных и отделочных материалов. После завершения активной фазы строительства и технического вооружения вновь создаваемых производств, ввода в эксплуатацию в 2016 году Кимкано-Сутарского ГОКа наблюдается снижение объемов импортных поставок.

Кроме этого, сокращению импортных поставок в 2014 - 2015 годы в значительной степени оказало влияние удорожание стоимости импортных товаров для российских импортеров и потребителей в связи с ростом курса доллара США.

Экспортные поставки Еврейской автономной области демонстрируют положительную динамику за период 2013 - 2017 годов, рост составил в 6,7 раза.

Основную номенклатуру экспорта области до 2016 года традиционно составляют лесоматериалы в необработанном и обработанном виде, изделия из древесины, на которые в разные годы приходится от 33,0 процентов до 90,0 процентов всего объема экспорта области, а также минеральные продукты, рыба и кожевенное сырье. При этом в связи с рекордными в области урожаями сои, значительно выросли и объемы экспорта сои, доля которой в общем объеме экспорта области в 2016 году достигла 55,8 процента.

В 2017 году с наращиванием производственной деятельности ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат» основную номенклатуру экспорта ЕАО формирует продукция Кимкано-Сутарского ГОКа, доля которой в общем объеме экспорта области составила 72,7 процента, а также соя - 15,0 процентов, древесина и изделия из нее - 11,0 процентов, продукция Кульдурского бруситового рудника и кожевенное сырье.

С учетом выхода предприятия на проектную мощность ожидаемые показатели экспорта Еврейской автономной области к 2020 году увеличатся до 210,0 млн. долларов США.

Дальнейшее развитие экспортного потенциала области связано с развитием агропромышленного комплекса области и, прежде всего, с увеличением объемов производства и переработки сои, поставляемой на экспорт, а также развитием лесопромышленного комплекса области в рамках Программы по совместному освоению и использованию лесных ресурсов в Еврейской автономной области.

Среди стран - контрагентов ЕАО ведущее место занимает Китай, далее идут Япония и Республика Корея. Внешнеторговые операции с остальными торговыми партнёрами

представлены главным образом единичными поставками и составляют незначительную долю во внешнеторговом обороте области.

Доля добывающего сектора в ВРП ЕАО в 2016 году составила 2,2 процента, в ВРП ДФО - 28,2 процента, в ВВП России - 8,6 процента.

По состоянию на 01 января 2018 года в области действует 42 добывающих компаний. Их оборот составляет 7,4 млрд. рублей.

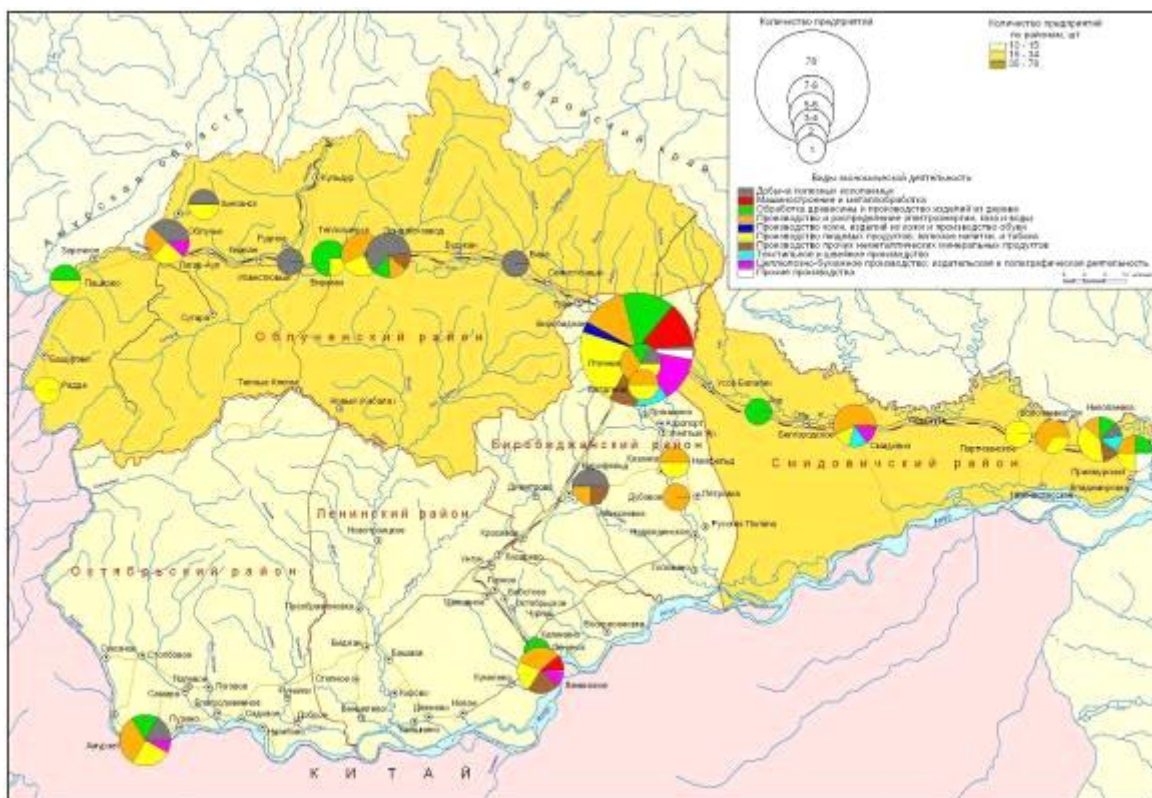
Добывающая отрасль ЕАО обеспечена на 4,7 процента от общего объема основных фондов ЕАО. За счет прироста новых фондов степень износа основных фондов сократилась с 17,4 процента в 2012 году до 12,2 процента в 2016 году.

На добывающих предприятиях ЕАО работает 1,6 тыс. человек, что составляет 2,4 процента от общего числа занятых в экономике области. С 2009 года численность занятых в отрасли увеличилась на 33,3 процента, в то время как число занятых в области снизилось на 18,0 процентов. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников добывающих организаций выросла на 83,0 процента в период 2009 - 2017 годов, что соответствует средним темпам показателя по области, и составила 41 087 рублей. Уровень зарплат в добывающем секторе выше, чем в среднем по экономике области на 19,4 процента, но ниже на 24,6 процента уровня в добывающей отрасли России без учета топливно-энергетического комплекса.

В ЕАО разрабатываются месторождения следующих полезных ископаемых: карбонатного сырья (известняков и доломитов), сырья для производства строительных материалов, россыпного золота, магнезиального сырья (бруситов), железной руды.

Рисунок 3

### Промышленность Еврейской автономной области





В 2011 году в области началась реализация проекта, связанного с разработкой Союзного месторождения графита, расположенного в Октябрьском районе ЕАО. Выгодное географическое положение месторождения на берегу реки Амур, возможность эксплуатации открытым способом и благоприятные гидрогеологические условия должны обеспечить высокую рентабельность будущего горнодобывающего предприятия. В настоящее время на Тополихинском участке месторождения основным инвестором ООО «Дальграфит» проведены геологоразведочные работы и отработана технология производства рядовых марок графита, построена часть необходимой инфраструктуры, ведется проектирование и строительство карьера и обогатительной фабрики, подготовка проектной документации.

Основным предприятием, добывающим и перерабатывающим железную руду в ЕАО, является ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат». Предприятие разрабатывает Кимканское и Сутарское месторождения железных руд и обеспечено железорудным сырьём на 50 лет при запланированном уровне добычи 10 млн. т. руды в год. Из добываемой железной руды будет производиться 65 процентный железорудный концентрат, который предназначен для выплавки стали. Кимкано-Сутарский ГОК войдёт в производственную цепочку создаваемого ОАО «Петропавловск - Черные металлы» Приамурского горно-металлургического кластера. Инвестиционный проект компании предусматривает работу Кимкано-Сутарского ГОКа в единой технологической связке с Олемкинским и Гаринским горно-обогатительными комбинатами в Амурской области. Кроме того, предполагается, что продукция комбината будет поставляться на Дальневосточный металлургический комбинат, запуск которого планируется после выхода ГОКа на определенные мощности.

Южно-Хинганское месторождение марганцевой руды, которое осваивает ООО «Хэмэн-Дальний Восток» расположено в Октябрьском районе области. К настоящему времени предприятием выполнено обоснование инвестиций и составлен проект на вскрытие и отработку основного участка месторождения - «Поперечный». Содержание марганца в руде Южно-Хинганского месторождения, разработка которого планируется начаться в ближайшем будущем, составляет от 18 до 21 процента. Промышленная добыча марганцевых руд в настоящее время не ведется. На месторождении сооружен портал штольни, завершено размещение компрессора и коммуникаций, построен руслоотводной канал в районе заложения портала штольни «Южная».

Кульдурское месторождение разрабатывает открытым способом ЗАО «Кульдурский бруситовый рудник», которое входит в группу компаний ООО «Русское горно-химическое общество». Организация является единственным производителем брусита в России. Проектная мощность предприятия по добыче составляет до 250 тысяч тонн в год. При разработке месторождения используются традиционные технологии с применением буровзрывных работ, которые отличаются относительно низкой эффективностью добычи. Добытая бруситовая руда высоких сортов проходит первичную переработку (дробление) на территории области, остальное бруситовое сырьё складировается в отвалы. Глубокая переработка брусита в высокомагнезиальные продукты проводится в г. Вязьма Смоленской области. Поставки небольших объемов брусита также ведутся для компании «Sumitomo Chemicals Co. Ltd» в Японию. Условия месторождений магнезита ЕАО благоприятны для разработки открытым способом, но такая разработка не ведется.

В 2017 году в области было добыто 394,3 тыс. м(3). нерудных строительных материалов (увеличение на 37,7 % по сравнению с 2016 годом).

На территории ЕАО расположен Теплоозерский цементный завод (ООО «Теплоозерскцемент»), который по состоянию на конец 2014 года был крупнейшим работодателем области. Потребители продукции находятся в Амурской области, Хабаровском крае и ЕАО. Объем производства цемента на заводе в 2017 году составил 0,4 процента от





основных фондов в отрасли является удовлетворительным.

Роль сельского хозяйства в экономике области снижается, несмотря на значительную долю сельского населения и существующий потенциал развития.

Сельское хозяйство ЕАО специализируется на выпуске продукции растениеводства, доля которой в общем выпуске увеличивается и в 2017 году составила 81,9 процента. Основной выпуск продукции осуществляется хозяйствами населения, однако доля этой группы сократилась в период с 2013 по 2017 годы с 62 процентов до 49 процентов, в то время как доля организаций выросла с 12,8 до 21,6 процента, а фермеров - с 25 до 30 процентов. Ежегодные объемы выпуска сельскохозяйственной продукции в физическом исчислении из-за высокой зависимости отрасли от погодных условий нестабильны, но при этом, если сокращение выпуска продукции с 2013 по 2017 годы в физическом исчислении в растениеводстве составило 17,6 процента, то в животноводстве - 56,5 процента, а в целом сокращение составило 28,3 процента. За этот же период выпуск продукции в физическом исчислении в хозяйствах населения сократился на 46,5 процента, в фермерских хозяйствах - на 17,6 процента, в сельхозорганизациях прирост составил - 52,6 процента.

В целом наблюдается значительное сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции преимущественно в сфере животноводства. При этом сельское хозяйство приобретает предпринимательскую форму за счет значительного сокращения доли хозяйств населения в выпуске продукции, что является положительной тенденцией, так как производительность труда в личных подсобных хозяйствах минимальна, и переход населения из подсобных форм в фермерские или в трудовые значительно повышает производительность труда и общую эффективность отрасли. Это подтверждается и тем, что с 2010 по 2016 годы физический объем валовой добавленной стоимости сельского хозяйства сократился на 1,7 процента. При этом сокращение роли животноводства в незначительном по размеру сельском хозяйстве ЕАО является крайне негативной тенденцией из-за высокой импортозависимости всей страны по данному виду продукции.

В 2017 году наблюдается рост на 29 процентов к уровню 2013 года всей посевной площади области. Основной выращиваемой культурой в ЕАО является соя. Доля ее посевных увеличилась в период с 2013 по 2017 годы с 80 процентов до 90 процентов. Данная ситуация грубейшим образом нарушает принципы севооборота и диверсифицированности сельского хозяйства, не только нанося серьезный ущерб земельным ресурсам региона, но и создавая множество рисков экономике области.

Оставшуюся часть посевных занимают зерновые, картофель и кормовые культуры, их доля сократилась на 38 процентов за 5 лет. Структура посевных зерновых и зернобобовых достаточно динамична и относительно сбалансирована. Посевные картофеля, бахчевых и кормовых культур также сокращаются.

Возросла доля площадей с внесенными минеральными удобрениями с 62,5 процента в 2013 году до 75,5 процента в 2017 году.

Различные исследования указывают, что максимизация эффективности фермерского хозяйства, занятого растениеводством, в различных условиях, возможна, если размер обрабатываемых им посевных составляет 1 - 2 тыс. га. Таким образом, для ведения всего несоевого растениеводства ЕАО достаточно 10 фермерских хозяйств, в которых будет занято не более 100 человек.

Урожайность зерновых и зернобобовых в ЕАО составила 15,9 ц с 1 га (убранной площади), что ниже, на 55,0 процентов чем по ДФО. При этом урожайность картофеля в ЕАО выше, чем в среднем по ДФО на 6,0 процентов. В 2017 году обновление сельскохозяйственной техники в отрасли составило 6,1 процента к уровню предыдущего года. На 1 января 2018 года наличие тракторов в области составило 1 600 единиц, 360 - зерноуборочных комбайнов, 17 кормоуборочных комбайнов, 17 картофелеуборочных комбайнов, 42 картофелесажалки,

более 2 100 единиц различных видов сельскохозяйственной техники.

Животноводство в Еврейской автономной области постепенно сокращается. Ежегодное уменьшение поголовья основных видов скота за последние 5 лет составило в среднем 10 процентов.

Эффективность надоев в ЕАО ниже, чем во всех регионах ДФО за исключением Якутии, особенно в сельскохозяйственных организациях. Яйценоскость кур ниже, чем в большинстве регионов РФ в 3 раза из-за отсутствия птицеводческих предприятий. Уровень привесов также значительно ниже, чем в большинстве регионов ДФО и РФ. Для ведения сельского хозяйства данного размера достаточно одного птицеводческого предприятия, одного свиноплеменника и несколько десятков фермерских хозяйств.

В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обрабатывающих производств пищевая промышленность в период 2013 - 2017 годов занимала 14,7 процента - 11,4 процента, однако учитывая незначительную долю обрабатывающих производств в ВРП (5,1 процента), в целом для экономики ЕАО эта сфера не является значительной. Основной выпускаемой продукцией являются: колбасные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбные консервы, молочная продукция, хлебобулочные и кондитерские изделия, минеральные воды. Объемы производимой продукции удовлетворяют преимущественно спрос населенных пунктов области. При этом соотношение занятых и создаваемой ВДС сельским хозяйством и пищевыми производствами составляет 2 к 1 (без учета соевой промышленности - 6 к 1). Таким образом, наблюдается сильнейший дисбаланс в формировании цепочек добавленной стоимости в агропромышленном комплексе ЕАО, ведущий к значительному торможению развития социально экономической системы. Причиной дисбаланса являются: абсолютная зависимость сельского хозяйства от сои, не перерабатываемой на территории ЕАО, а также низкая производительность труда и продуктивность факторов производства, вызванная высокой долей личных подсобных хозяйств.

Не меньшую роль в развитии экономики области в ближайшие 15 лет сыграет агропромышленный комплекс (далее - АПК) в связи с наличием ряда причин:

- значительный рост спроса на продукцию отраслей АПК из-за низкой продовольственной безопасности в Российской Федерации и Дальневосточном федеральном округе, а также федеральной политикой импортозамещения в этой сфере;

- рост спроса на продукцию в соседних странах;
- отсутствие необходимости в крупных инвестициях для создания цепочек добавленной стоимости;

- относительно конкурентоспособные почвенные ресурсы и погодные условия в рамках ДФО;
- невысокая плотность населения.

Развитию АПК области препятствует ряд факторов:

- недостаточная мелиорация почв;
- преобладание низко производительных личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ) в качестве основной формы хозяйствования;

- тенденция к неравномерному распределению трудовых и земельных ресурсов в пользу растениеводства, представленного преимущественно выращиванием соевых бобов, которые на территории области не перерабатываются;

- сокращение в общем объеме сельскохозяйственного производства животноводство и рыболовство, имеющих высокий потенциал развития.

В целом, для ЕАО складываются благоприятные возможности для развития АПК. Инициативы будут получать институциональную и финансовую поддержку на федеральном уровне. Однако для повышения производительности сектора необходим полный перевод лиц, занятых в натуральных хозяйствах, к фермерскому труду и глубокой переработке продукции

растениеводства и животноводства.

В ЕАО создана мощная база лесопромышленного комплекса, на основе деятельности которой возможно развитие смежных производств.

Туристический комплекс ЕАО обладает значительным потенциалом развития. Предпосылки для роста создают такие направления туризма, как экологический (плейстоценовый, спелеологический), горнолыжный, оздоровительный (курорт Кульдур), культурно-познавательный и научно-исторический виды туризма. Значительное усиление роли территорий туристического комплекса в области возможно с помощью реализации стратегии модернизации и продвижения на российском и международном рынках санаторно-курортного (развитие бальнеологического курорта Кульдур), историко-культурного потенциала ЕАО (ЕАО - центр еврейской культуры Дальнего Востока России), а также возможностей области в организации активных видов отдыха. В настоящий момент потенциал туристического комплекса задействован лишь на одну треть от возможного. Спрос на туристические услуги будет расширяться в первую очередь за счет импортозамещения услуг, туристов из стран АТР.

Возможности развития области в значительной степени повысились в связи с активизацией внимания федеральных властей к российско-китайскому сотрудничеству и развитию Дальнего Востока в целом. Толчок развитию области создаст возводимый железнодорожный мост, связывающий территорию области с КНР в районе с. Нижнеленинское. Драйвером газификации области станет строительство на территории ЕАО магистрального российско-китайского газопровода «Сила Сибири».

Стратегические интересы входящих в состав Еврейской автономной области ее территориальных частей определяются особенностями экономической специализации и типологией расселения. В области сформировалось два типа зон концентрированного расселения. Первый - с поселениями, тяготеющими к основным транспортным магистралям, характеризуемый преимущественно городским населением (г. Биробиджан, Облученский район с долей городского населения 86 процентов и Смидовичский район с долей городского населения 67 процентов). Второй - с поселениями, тяготеющими к крупным рекам со 100 процентов сельским населением (Октябрьский, Ленинский и Биробиджанский районы). Соответственно, стратегические приоритеты районов определяются как:

- Облученский район - добыча и переработка минерального сырья, развитие лесной промышленности и железнодорожного транспорта;
- Ленинский район - развитие сельского хозяйства, транспорта и логистики;
- Биробиджанский и Октябрьский районы - развитие сельского хозяйства, логистики;
- Смидовичский район - развитие сельского хозяйства, обрабатывающих производств, логистика, передача и распределение электроэнергии и воды.

Макроэкономические пропорции и факторы социально-экономического развития области характеризуются наличием как положительных, так и отрицательных моментов (проведенный SWOT-анализ представлен в приложении № 1 к Стратегии).

К положительным чертам относятся:

- выгодное экономико-географическое положение в наиболее освоенной и обжитой Южной экономической зоне Дальневосточного макрорегиона на трассе Транссибирской магистрали и федеральной автомобильной трассе Чита-Находка, которые образуют широтную ось освоения и развития общенационального значения;

- выгодные условия для межрегиональной экономической интеграции, учитывая наличие эффектов близости, благодаря соседству с одним из наиболее мощных дальневосточных агломерационных центров - Хабаровской городской агломерацией;

- наличие большого потенциала формирования в пределах экономики области сетевых экономических структур в связи с относительно высокими, по сравнению со среднедальневосточными показателями, плотности экономической деятельности, которая,

несмотря на малые размеры экономики, формируется благодаря компактной территории с достаточно высоким уровнем инфраструктурного обустройства и заселённости;

- высокий уровень разнообразия условий ведения экономической деятельности и проживания населения обуславливает многообразие предложения местоположений для различных видов бизнеса (малого и среднего в первую очередь);

- высокий уровень рождаемости, который в сельской местности позволяет обеспечивать простое воспроизводство населения, и молодой средний возраст жителей области;

- наличие природных ресурсов (железные руды, графит, марганцевые руды, магнезиальное сырье и др.), обеспечивающих формирование и функционирование производств, которые могут являться основой специализации экономики области в национальном разделении труда, в частности, наличие потенциала для развития горной промышленности, которая способна в перспективе стать катализатором развития смежных отраслей;

- хороший потенциал для поддержания и углубления агропромышленной специализации экономики области, благодаря значительному росту внутрирегионального и внешнего (особенно со стороны Китая) спроса на продукцию отраслей АПК, учитывая политику импортзамещения, а также отсутствие необходимости в крупных инвестициях для создания цепочек добавленной стоимости и наличие относительно конкурентоспособных почвенных ресурсов и погодных условий в рамках ДФО;

- наличие значительного потенциала для формирования и развития туристско-рекреационного комплекса, опирающегося на возможности в области экологического (плейстоценовый, спелеологический), горнолыжного, оздоровительного, культурно-познавательного, этнографического видов туризма;

- усиление внимания федеральных властей к российско-китайскому сотрудничеству и развитию Дальнего Востока в целом, в частности положительным стимулом для развития экономики области является усиление транспортной инфраструктуры федерального значения на территории области, особенно возводимый железнодорожный мост, связывающий территорию области с КНР в районе с. Нижнеленинское, проектируемое строительство на территории ЕАО магистрального российско-китайского газопровода «Сила Сибири», что обеспечит прогресс газификации в области.

К отрицательным чертам относятся:

- высокий уровень фрагментарности экономики области, как в отраслевом, так и в территориальном аспектах;

- длительная деградация обрабатывающей промышленности и низкий уровень агропромышленной интеграции;

- нестабильность населенческого потенциала, сохранение оттока населения в другие регионы России и зарубежные страны для получения более высоких доходов, социальных гарантий и качественных услуг высшего образования при том, что в области отмечается самая короткая продолжительность жизни мужчин в Российской Федерации и высокий уровень младенческой смертности;

- неблагоприятная возрастная структура населения (в ближайшие 15 лет основу трудоспособного населения в фертильном возрасте будут составлять немногочисленные жители области, родившиеся в 1990-е годы), что через 15 лет в полтора раза увеличит демографическую нагрузку, и вызовет сокращение рождаемости;

- низкий уровень экономической кооперации с соседними регионами Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Основными конкурентными преимуществами Еврейской автономной области являются:

- компактность территории, которая создаёт предпосылки для достижения высокого уровня управляемости;

- сравнительно низкая цена труда, в определенной степени нивелирующая

инфраструктурные издержки и отрицательное значение масштабов производства;

- наличие большого количества свободных площадок для размещения производственных мощностей при сравнительно невысоких затратах на их инфраструктурное обеспечение;
- соседство с двумя емкими полипродуктовыми рынками (Хабаровской городской агломерацией и приграничными территориями провинции Хэйлуцзян КНР);
- хорошая инфраструктурная обеспеченность, возможность использования предпринимательским сектором автомобильного, железнодорожного и речного транспорта, отсутствие в целом для экономики области дисбалансов по электроэнергии;
- большая экологическая емкость территории;
- наличие национально-этнической специфики, которая может быть использована особенно для развития соответствующих видов туризма;
- сравнительно низкий уровень цен на жилье в сочетании с хорошей экологической обстановкой и транспортной инфраструктурой, что способствует выполнению функции селитебной зоны.

Внешние факторы социально-экономического развития Еврейской автономной области формируют ряд угроз и вызовов, на которые в перспективе до 2030 года необходимо найти и осуществить стратегические ответы. К ним относятся:

- финансовая несбалансированность, которая угрожает консервированием бюджетной разбалансированности и угнетением социальных функций и бюджетного сектора экономики, который в настоящее время играет определяющую роль в финансово-экономической системе области; дотационность бюджета области наряду с унифицированной политикой федерального финансового центра в части бюджетных трансфертов способна, при отсутствии прогресса в наращивании доходной базы и отказа Центра от принципа фиксации размеров бюджетных трансфертов вне зависимости от прироста собственной доходной базы региона, спровоцировать в перспективе чрезмерный рост налоговой нагрузки или неспособность выполнять социальные мандаты;
- агрессивная миграционная и экономическая политика сопредельных китайских регионов уже в настоящее время является существенным вызовом для органов управления в области, а при ее сохранении в перспективе может блокировать в значительной степени усилия по наращиванию социально-экономического потенциала.

### 3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Еврейской автономной области

Определяющим приоритетом Стратегии развития области является обеспечение конституционных прав и свобод жителей области, что подразумевает безусловное главенство принципа создания для населения области достойных условий жизни, обеспечение достойного уровня заботы о старших поколениях и молодежи, поддержку и стимулирование развития культуры всех населяющих Еврейскую автономную область народов и народностей. Стратегия рассматривает в качестве высшего приоритета условия для всестороннего развития, достижение уровня жизни, обеспечение комфортной и безопасной среды обитания.

С учетом основного приоритета Миссия Еврейской автономной области заключается в обеспечении для населения области к 2030 году высокого качества жизни и удвоения по сравнению с существующим уровнем величины реальных располагаемых доходов населения при высокой степени доступности качественных социальных и коммунальных услуг, обеспечить формирование комфортной среды обитания.

Генеральная стратегическая цель социально-экономического развития области определяется как создание эффективной экономической системы, отвечающей современным условиям, интегрированной в сеть межрегиональных и международных отношений и

являющейся базисом для роста благосостояния и качества жизни населения области.

Реализуя эту цель, необходимо ориентироваться на каноническую и апробированную мировой и отечественной практикой модель успешного регионального развития, представляющую собой набор существенных характеристик, наличие которых формирует возможность успешного развития, но их отсутствие или неполнота практически исключают вероятность такого развития. К этим характеристикам относятся:

- высокое качество человеческого капитала (комфортность среды проживания и коммунальной инфраструктуры, высокое качество здравоохранения, мировой уровень образования и культурной жизни, наличие высокообразованного, креативного, предприимчивого населения);

- эффективность институтов (регулирование миграционных потоков, низкие барьеры для предпринимательского старта, инвестирования, карьерного роста, наличие стимулов и эффективной поддержки талантливых специалистов, лидеров в области гражданского общества, науки, культуры);

- высокий уровень разнообразия (диверсифицированная экономика, высокая доля малого предпринимательства, сочетание различных по размерам мест поселения, высокий уровень урбанизации);

- высокая степень открытости региона (поддержание активных и разнообразных внешних взаимосвязей, доступность международных связей, в том числе наличие международного транспортного сообщения, наличие и известность регионального бренда);

- высокая степень связности пространства региона.

Эти характеристики трансформируются в Стратегии в следующие приоритеты социально-экономического развития области:

- накопление человеческого капитала, стабилизация населения, повышение уровня его креативности и предприимчивости, рост уровня благосостояния и качества жизни населения;

- создание конкурентоспособной в межрегиональном и внешнеэкономическом обмене региональной экономической системы, интегрированной с соседними регионами Российской Федерации и Китайской Народной Республики, на основе модернизации институциональной и технико-экономической среды, в том числе за счет расширения номенклатуры несырьевого экспорта (продуктов глубокой переработки древесины, продукции черной и цветной металлургии, горно-добывающих предприятий, сельскохозяйственного сырья и продуктов его переработки, продовольствия), активного внедрения и применения информационных и коммуникационных технологий;

- формирование эффективной пространственной организации экономики и социальной системы в области на основе создания связанных эффективной транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктурой полюсов роста, обеспечивающих генерацию агломерационных эффектов и использование естественных пространственно-экономических преимуществ.

Генеральная стратегическая цель социально-экономического развития области реализуется посредством системы целей, каждая из которых является подцелью или целью второго уровня по отношению к основной стратегической цели, и задач, каждая из которых является целью третьего уровня.

Целями второго уровня являются:

- накопление человеческого капитала, создание условий для выравнивания уровня доходов населения с эталонными регионами Российской Федерации, формирование комфортной и безопасной среды для проживания населения и ведения экономической и культурно-гуманитарной деятельности;

- ускоренное развитие ключевых экономических комплексов - драйверов экономического роста, обеспечивающих мультипликативный эффект развития экономики, обеспечение

сбалансированного развития комплекса за счет формирования инфраструктуры, обеспечивающей потребности социально-экономического развития области;

- рациональная пространственная организация на основе формирования полюсов роста;
- развитие и модернизация институтов, обеспечивающих функционирование экономики области на основе креативного предпринимательства, активных инноваций и социально дружественных инвестиций.

Целями третьего уровня (задачами развития) являются:

- стабилизация численности населения области, улучшение демографической ситуации;
- создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи и услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям науки, и обеспечивать среднюю продолжительность жизни в области выше 70 лет, в том числе за счет интеграции систем медицинского обслуживания, особенно в сфере высокотехнологичной медицины ЕАО и других субъектов Российской Федерации на основе применения информационных и коммуникационных технологий;

- развитие системы образования, ориентированной на всестороннее полноценное развитие личности, формирование компетенций, соответствующих современным и будущим потребностям экономики, обеспечивающих их конкурентоспособность на рынке труда, в том числе за счет интеграции с системой профессионального образования других субъектов Российской Федерации, создание технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;

- реализация и накопление культурного и этнического потенциала населения области, позволяющего сохранить статус автономии; сохранение исторического и культурного наследия региона;

- создание системы эффективной поддержки и стимулирования инновационной деятельности, повышение качественного уровня научного потенциала, в том числе на основе интеграции с научными учреждениями Хабаровского края и Амурской области, а также другими субъектами Российской Федерации;

- обеспечение комфортных условий жизни за счет эффективного развития коммунальной инфраструктуры, уровня благоустройства и экологичности поселений;

- развитие ключевых экономических комплексов - драйверов экономического роста, обеспечивающих мультипликативный эффект развития экономики:

  - горнопромышленного комплекса при условии формирования на основе местной сырьевой базы цепочек добавленной стоимости в смежных отраслях;

  - вертикально интегрированного и сбалансированного агропромышленного комплекса, основанного на профессиональном прибыльном сельском хозяйстве и высокой степени переработки сельскохозяйственного сырья;

  - лесопромышленного комплекса, ориентированного на сохранение потенциала лесного фонда области, повышение экономической эффективности и развитие смежных отраслей;

  - туристического сектора, основанного на использовании уникального природнорекреационного и культурного потенциала области, доступного для широкого круга потребителей;

  - строительного комплекса, включая промышленность строительных материалов;

  - создание единого транспортного каркаса для реализации производственного и транзитного потенциала области, масштабной интеграции в транспортную систему России и Азиатско-Тихоокеанского региона;

  - развитие энергетической инфраструктуры, гарантированно обеспечивающей население и экономику ЕАО качественными, достаточными для развития и доступными энергоресурсами, а также повышение энергоэффективности экономики;

  - развитие современной информационной и коммуникационной инфраструктуры,



способствующей развитию свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, развитию экономики и социальной сферы, формированию цифровой экономики.

### 3.1. Согласование с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации

Приоритеты и цели социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года согласуются с приоритетами и целями развития Российской Федерации, сформулированными в действующих документах стратегического планирования федерального уровня.

Стратегические приоритеты развития Российской Федерации определены и уточнены в части задач и подходов к их решению в основополагающих документах: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В них определены основные федеральные приоритеты и способы их реализации, которые включают:

- повышение качества жизни российских граждан в направлениях развития социальной сферы, гарантирование личной безопасности, обеспечение высоких стандартов жизнеобеспечения, увеличение демографического потенциала за счет повышения уровня оплаты труда специалистов высокой квалификации в бюджетной сфере, повышения пенсий, создания системы мониторинга качества медицины, образования, науки, востребованности культурных учреждений, сохранение и популяризация объектов культурного наследия, развития системы частных дошкольных учреждений, принятия региональных программ демографического развития, принятия программ пропаганды и поощрения здорового образа жизни, развитие массового детско-юношеского спорта;

- обеспечение устойчивого экономического роста в направлениях создания инновационной экономики, экономической интеграции Евразийского пространства, развития инфраструктуры за счет создания качественно новых рабочих мест, развития системы профессионального образования, улучшения предпринимательского климата, унификации экономического законодательства в рамках Таможенного союза;

- развитие науки, технологий, образования, здравоохранения и культуры в направлении укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства за счет реформирования государственных систем и учреждений науки, здравоохранения, образования и культуры;

- охрана живых систем и рациональное природопользование в направлении повышения эффективности системы управления в области охраны окружающей среды за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных экологических технологий, развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- обеспечение суверенитета Российской Федерации в направлении обеспечения стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства во внешней сфере, сохранения национальной и духовной идентичности за счет организации коллективных действий во внешней политике, развития институтов прямой демократии;

- совершенствование защиты прав и свобод граждан, путем развития нормативного правового регулирования в сфере обеспечения общественной безопасности, а также форм и методов профилактики преступности, в том числе коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков.

С обеспечением устойчивого экономического роста, повышением качества жизни граждан,

как ведущими приоритетами национального уровня, корреспондирует генеральная цель развития Еврейской автономной области на период до 2030 года.

Еврейская автономная область также является субъектом отношений в рамках экономического пространства Дальневосточного федерального округа, что определяет необходимость синхронизации Стратегии ее развития с приоритетами развития макрорегиона в целом. Эти приоритеты определены одобренной (решением № 1 от 24.10.2013 г.) Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока новой моделью и институтами социально-экономического развития Дальнего, ключевыми элементами которой являются:

- структурная модернизация экспорта в страны АТР за счет повышения доли готовых товаров и услуг, производимых на территории Дальнего Востока;
- создание конкурентоспособного инвестиционного климата, рост деловой активности, развитие малого и среднего предпринимательства;
- создание территорий опережающего развития.

Стратегия развития области включает эти приоритеты в качестве основополагающих направлений развития.

Для достижения основной стратегической цели должны быть задействованы как имеющиеся и возможные для перспективной генерации ресурсы самой области, так и привлеченные ресурсы (прежде всего инвестиционные) из-за пределов области, в том числе из-за рубежа. Среди мер, содействующих привлечению ресурсов и их эффективному использованию, прежде всего следует выделить стимулирование предпринимательской активности населения и бизнес-организаций с использованием мультиформатного механизма территориальной организации экономической деятельности (т.е. создание производственных и/или производственно-сервисных площадок и зон, бизнес-инкубаторов, технопарков и т.п.).

Собственные и привлеченные ресурсы будут использоваться для формирования устойчивых и высокорентабельных секторов экономики, эффективно использующих природные ресурсы и человеческий капитал, результаты интеллектуальной деятельности, нацеленных на производство конкурентоспособной продукции и услуг для внутрирегионального потребления, межрегионального и внешнеэкономического обмена. Продукция собственного производства, а также продукты межрегионального и внешнеторгового обмена должны составить основу для удовлетворения базовых потребностей населения в товарах и услугах.

Сроки и этапы реализации стратегии:

- первый этап (2018 - 2020 гг.) - реализация основных инвестиционных проектов в первичном секторе экономики, что создаст основные драйверы дальнейшего роста, спрос на товары и услуги смежных секторов, обеспечит миграционный прирост населения в трудоспособном возрасте;

- второй этап (2021 - 2025 гг.) - увеличение спроса на рынке труда приведет к росту номинальной заработной платы в большинстве отраслей экономики, что стимулирует увеличение потребительских расходов и развитие сектора розничной торговли и услуг, что явится стимулом для предпринимательской деятельности и создаст новый виток роста;

- третий этап (2026 - 2030 г.) - увеличение цены труда стимулирует повышение эффективности производств и рост конкурентоспособности местной продукции, что создаст базу для новой модели роста экономики области на основе технологических преимуществ.

### 3.2. Возможные сценарии развития Еврейской автономной области

Возможные сценарии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года определены совокупностью внешних и внутренних факторов, условий и предпосылок, в том числе за счет происходящих макроэкономических тенденций в Российской

Федерации и Еврейской автономной области, особенностями государственной экономической политики и масштабами целевой федеральной поддержки развития области, состоянием мирового и отечественного рынков продукции отраслей экономической специализации региона, профильных видов экономической деятельности важнейших бюджетобразующих предприятий.

Исходя из учитываемых факторов, сформулированы три возможных сценария развития Еврейской автономной области в долгосрочной перспективе.

Консервативный сценарий (пессимистичный) - основан на предложении об инерционном развитии экономики и сохранении сложившихся подходов к ее управлению, при котором область будет развиваться преимущественно за счет экстенсивного расширения экономики, путем наращивания объемов использования ресурсов. При этом динамика экономического роста будет замедляться, а медленные преобразования в качестве уровня жизни и среды жизнедеятельности приведут к дальнейшему сокращению численности населения. Данный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития Еврейской автономной области ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития, расходы бюджета будут сокращаться и перераспределяться.

Основная задача - сохранение трендов развития региона, обеспечение роста основных показателей развития не ниже 100 процентов. Будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность.

Базовый сценарий (реалистичный, умеренно-оптимистичный) характеризует развитие экономики области в условиях сохранения существующих тенденций изменения внешних факторов, исходя из умеренной динамики социально-экономического развития региона в прогнозируемом периоде (рост основных параметров развития области на уровне среднероссийских).

Ситуация в экономике будет характеризоваться, прежде всего средним уровнем инфляции, постепенным сокращением высоких процентных ставок, что приведет к росту объемов кредитования промышленности, будет наблюдаться прирост промышленного производства вследствие реализации политики импортозамещения, а также прирост производительности труда.

В социальной сфере базовый сценарий предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса. Следствием этого будет сдержанная динамика потребительского спроса.

Будет реализована большая часть запланированных проектов и мероприятий в оптимальные сроки по всем стратегическим направлениям развития области.

Вследствие реализации политики импортозамещения будет наблюдаться прирост промышленного производства и АПК.

Данный сценарий включает в себя осуществление большей части крупных инвестиционных проектов.

Целевой (инновационный) сценарий развития ориентирован на максимальное раскрытие потенциала стратегического развития, эффективное использование человеческого капитала, сбалансированное развитие территории, реализацию новых подходов к управлению регионом. Данный сценарий содержит базовые элементы умеренно оптимистичного сценария в сочетании с существенным притоком капитала, активизацией развития социальной сферы, более эффективным использованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала и повышением роли инноваций.

Приоритетное внимание будет уделяться улучшению инвестиционного климата, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности, поддержке

традиционных и перспективных видов экономической деятельности. Притоку инвестиций будет также благоприятствовать наличие подготовленных и создание новых производственных площадок, относительно высокая обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами.

Инновационный сценарий развития области возможен при преодолении негативных тенденций, сложившихся в экономике Российской Федерации (политическая напряженность, взаимные санкции, волатильность рубля и т.д.), при существенном росте объема инвестиций, увеличении объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью и росте доходов населения.

Предполагается выход экономики области на траекторию устойчивого роста выше уровня среднероссийских показателей при максимально эффективном использовании имеющихся ресурсов. Большая часть запланированных проектов и мероприятий будет реализована в полном объеме и запланированные сроки.

Таблица 5

Динамика  
экономических и социальных индикаторов развития  
Еврейской автономной области

Показатель/сценарий	2017 год	2020 год	2025 год	2030 год
1	2	3	4	5
Индекс физического объема валового регионального продукта, в % в сопоставимых ценах				
	2016 год к 2015 году	к 2016 году		
Консервативный	119,0	129,3	137,9	147,2
Базовый		133,9	156,8	210,8
Целевой		137,0	169,2	246,7
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, в %				
	2016 год			
Консервативный	15,7	15,3	15,4	15,5
Базовый		14,8	14,9	15,0
Целевой		14,9	15,0	15,2
Численность населения (среднегодовая), тыс. человек				
Консервативный	163,1	162,1	166,4	170,8
Базовый		163,0	169,2	174,2
Целевой		164,3	172,0	177,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек				
Консервативный	67,16	66,2	65,7	65,4
Базовый		67,4	69,1	70,8
Целевой		68,1	70,0	71,6
Индекс производительности труда, в %				
	к 2016 году	к 2016 году		
Консервативный	99,0	139,4	151,1	172,6
Базовый		141,0	166,5	227,4

Целевой		143,1	173,0	248,4
Индекс промышленного производства, в % в сопоставимых ценах				
	к 2016 году	к 2016 году		
Консервативный	140,3	150,2	173,6	189,7
Базовый		153,7	193,8	228,0
Целевой		157,9	221,7	280,2
Индекс производства по виду экономической деятельности «Строительство», в % в сопоставимых ценах				
	к 2016 году	к 2016 году		
Консервативный	171,4	182,1	205,8	241,2
Базовый		185,3	213,6	253,7
Целевой		187,1	223,3	268,2
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади				
Консервативный	66,4	68,5	80,5	102,5
Базовый		69,6	84,6	107,4
Целевой		71,1	89,7	114,2
Реальные денежные доходы населения, в %				
Консервативный	93,3	100,6	100,7	100,9
Базовый		101,6	101,4	101,8
Целевой		101,9	102,1	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения				
Консервативный	24,9	21,5	13,0	10,5
Базовый		20,5	12,6	10,0
Целевой		16,1	10,2	8,9
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, в %				
Консервативный	8,3	7,0	6,8	6,7
Базовый		6,7	6,4	6,2
Целевой		6,5	5,3	5,1
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США				
Консервативный	154,2	235,0	380,0	505,0
Базовый		260,0	400,0	525,0
Целевой		280,0	420,0	560,0

В качестве основного сценария долгосрочного развития Еврейской автономной области, в соответствии с параметрами которого определены количественные значения целевых ориентиров, закладываемых в Стратегию развития ЕАО, предлагается целевой (инновационный) сценарий, основанный на внедрении инноваций в производстве, сельском хозяйстве, социальной сфере, и т.д.

В соответствии с целевым сценарием развития Еврейской автономной области прогнозируются следующие макроэкономические параметры.

Объем валового регионального продукта области к 2030 году планируется на уровне 212,3 млрд. рублей, с приростом (к 2016 году в сопоставимых ценах) в 2,5 раза. Ведущими видами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем валового регионального продукта Еврейской автономной области, будут добывающие и обрабатывающие

производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, на долю которого приходится около 70 процентов производимого валового регионального продукта.

Экономический рост в области планируется поддержать за счет новых инвестиционных проектов в ведущих отраслях. Объем инвестиций в основной капитал прогнозируется к 2030 году в сумме 38,2 млрд. рублей, с приростом индекса физического объема к уровню 2016 года на 36,4 процента.

К 2030 году планируется значительный рост объемов производства в отраслях промышленности. Объем отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу предприятий, составит 76,7 млрд. рублей, с ростом индекса физического объема промышленного производства к уровню 2016 года в 2,8 раза.

Сельское хозяйство является также, ведущим сектором экономики региона, индекс производства которого к 2030 году возрастет в 2,5 раза (к уровню 2016 года), в том числе продукции растениеводства в 2,7 раза, продукции животноводства в 1,8 раза.

Таблица 6

Основные целевые индикаторы социально-экономического развития Еврейской автономной области

Индикатор	2017	2020	2025	2030
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	163,1	164,3	172,0	177,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	68,83	77,2	75,6	80,0
Миграционный прирост на тыс. чел.	-1,94	1,20	1,04	0,76
Среднегодовые темпы роста реальных денежных доходов населения, %	93,3	101,4	102,5	102,7
Среднедушевой объем ВРП, тыс. рублей	369,3	490,4	703,9	1194,2
Доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума, %	24,9	16,1	10,2	8,9
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на 1 жителя (на конец года) кв.м.	23,0	23,1	23,1	24,4
Индекс промышленного производства, в % к 2016 году (в сопоставимых ценах)	140,3	157,9	221,7	280,2
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к 2016 году (в сопоставимых ценах)	116,1	129,8	187,1	252,4

( ) Показатели достижения целей и ожидаемые результаты целевого сценария реализации Стратегии развития ЕАО в разрезе сфер отражены в приложении № 2 к Стратегии.

Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы.

Социальный прорыв к новому качеству жизни, обеспечивающему условия для трансформации имеющегося человеческого потенциала территории в конкурентоспособный человеческий капитал, востребованный экономикой области и Дальнего Востока, как стратегический приоритет развития Еврейской автономной области предполагает выполнение следующих задач:

- стабилизации ситуации и достижения таких показателей качества жизни населения, которые позволят снизить негативные тенденции в миграционной и естественной убыли населения области и сформировать комфортную среду проживания в регионе;
- перехода к новому качеству социальной политики, где наряду с традиционной поддержкой наиболее незащищенных слоев населения с обязательной борьбой с бедностью, потребуются более полный учет интересов «креативных» слоев населения, способных реализовать потенциал инновационного развития, быть основой предпринимательского типа поведения;
- формирование опорных населенных пунктов, качество и уровень жизни в которых позволит сохранить местное население и создать условия для жизнедеятельности внешних трудовых ресурсов.

### 3.3. Развитие системы образования

Образование - один из ключевых факторов качества человеческого капитала, которым определяется и будет определяться конкурентоспособность области, его возможность реагирования на вызовы постиндустриальной эпохи.

Еврейской автономной области необходима такая система образования, которая позволит обеспечить формирование качественно нового типа личности - профессионала, обладающего творческим складом ума, способностью к самообучению, ответственностью, свободой мышления, высокой степенью адаптивности и профессионализмом.

Основными характеристиками системы образования к 2030 году должны стать:

- высокий стандарт качества общего, дополнительного и профессионального образования и высокая конкурентоспособность образовательных организаций и системы образования области, которая обеспечивается обновлением содержания образовательных программ, использованием современных технологий обучения и созданием условий обучения, соответствующих современным требованиям;
- высокий уровень образовательных результатов при эффективном использовании материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов системы образования;
- возможность получения образования человеком в течение всей жизни на основе выстроенных кооперационных связей между организациями общего, дополнительного и профессионального образования.

Состояние и перспективы развития системы образования Еврейской автономной области.

Дошкольное образование.

В области функционируют 83 образовательных учреждения, реализующих программы дошкольного образования, в которых воспитываются 9 556 детей в возрасте от 1 до 7 лет, в том числе 8 124 человек - дети в возрасте от 3 до 7 лет.

Общая потребность населения области в услугах дошкольного образования удовлетворена на 93,3 процента (в том числе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет - на 76 процентов).

Количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, стоящих в очереди на получение места в дошкольные учреждения, составляет 2 812 человек. Очередь для детей в возрасте от 3 до 7 лет ликвидирована.

Для обеспечения доступности дошкольного образования распространенной практикой в регионе стала организация открытия дополнительных дошкольных групп не только в детских садах, но и в других учреждениях системы образования. В области функционируют 44 дошкольные группы полного дня на базе 21 образовательного учреждения. В них воспитываются 547 детей.

Проблема повышения уровня доступности дошкольного образования решается также при помощи вариативных форм оказания таких услуг. В городе Биробиджане 7 предпринимателей оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста (организованы 10

частных групп по уходу и присмотру). На базе детских садов открыты 27 консультативных пунктов для оказания психолого-педагогических консультаций родителям, чьи дети не посещают детские сады.

В настоящее время в дошкольных образовательных учреждениях области введен федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования. Особое внимание при переходе на федеральный стандарт дошкольного образования было уделено повышению квалификации и переподготовке педагогических работников дошкольных учреждений.

Продолжается развитие предметно-пространственной среды: постепенно приобретается оборудование различной направленности: игровая мебель, игрушки, развивающие игры, интерактивные доски, телевизоры, музыкальные центры, видеопроекторы, электронные пособия, спортивное оборудование, видеокамеры, игровые модули, спортивное оборудование на участки, демонстрационный материал, информационные стенды и др.

**Общее образование.**

Система общего образования Еврейской автономной области включает 65 государственных и муниципальных образовательных учреждений и 12 филиалов, в том числе 1 лицей, 1 гимназия, 4 школы для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 22 общеобразовательных учреждениях реализуются программы дошкольного образования.

Всего обучающихся на начало 2018/2019 учебного года - 20 493 человек (на начало 2017/2018 учебного года - 20 233 человек, на начало 2016/2017 учебного года - 20 027 человек), в том числе в школах и классах для детей с ограниченными возможностями здоровья обучается 773 обучающихся (октябрь 2017 года - 763, октябрь 2016 года - 718).

Число школ, работающих в две смены, \_ 17 и 2 филиала (25 процентов). Численность обучающихся, занимающихся во второй смене, \_ 2 280 человек, что составляет 11,2 процента от общего количества учащихся (2017 год - 12,5 процента, 2016 год - 13,0 процентов). Во вторую смену занимаются 18 процентов учащихся 1 - 4 классов (от общего количества учащихся 1 - 4 классов) и 7,2 % учащихся 5 - 9 классов (от общего количества учащихся 5 - 9 классов).

В Еврейской автономной области принята государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы (постановление правительства области от 01.04.2016 № 111-пп).

В 2018 году введено 170 новых мест за счет оптимизации загруженности общеобразовательных организаций, в том числе: эффективное использование имеющихся помещений - 80 мест; проведение организационных мероприятий и кадровых решений - 90 мест.

Доля школ, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, в общем числе общеобразовательных учреждений: водопровод - 85,9 процента; центральное отопление - 91 процент; канализацию - 89,7 процента.

Доля общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта - 6,15 процента (2017 год - 6,15 процента, 2015 год - 5,19 процента). На территории области 1 школа, здание которой находится в аварийном состоянии.

Доля обучающихся в зданиях с износом более 50 процентов (в том числе, в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции и в зданиях, находящихся в аварийном состоянии) - 30 процентов.

Еврейская автономная область в течение четырех лет принимает участие в проекте по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».



В общеобразовательных организациях Еврейской автономной области, расположенных в сельской местности, с 2014 года были отремонтированы спортивные залы в 21 сельской школе (58 процентов), перепрофилированы имеющиеся аудитории под спортивные залы в 5 сельских школах, оборудованы 10 площадок открытых плоскостных спортивных сооружений.

На 1 персональный компьютер, используемый в учебных целях, в среднем приходится 9,8 учащихся.

Все школы области подключены к сети Интернет в рамках приоритетного национального проекта «Образование». В 2017/2018 учебном году данная услуга предоставлялась на скорости: не ниже 6 Мбит/сек - 16 образовательным учреждениям; не ниже 3 Мбит/сек - 1 учреждению; не ниже 2 Мбит/сек - 22 школам; не ниже 1 Мбит/сек - 22 школам; не ниже 512 Кбит/сек - 9 учреждениям; не ниже 256 Кбит/сек - 2 учреждениям; не ниже 128 Кбит/сек - 4 учреждениям. В сравнении с 2016/2017 учебным годом удалось увеличить скорость Интернета в 22 школах, что составляет 29 процентов.

В соответствии с комплексом мероприятий в 2018 году планируется отремонтировать спортивные залы в 2 сельских школах (МКОУ «СОШ с. Желтый Яр», филиал МКОУ «СОШ № 9 п. Известковый» в с. Двуречье), оборудовать 5 площадок открытых плоскостных спортивных сооружений (МКОУ «СОШ с. Бирофельд», МКОУ СОШ с. Ленинское, МКОУ СОШ с. Лазарево, МБОУ «СОШ № 11 с. Волочаевка», МКОУ «СОШ с. Екатерино-Никольское»).

В целях обеспечения всех учащихся школ области бесплатными учебниками из фондов школьных библиотек оформлен заказ на 12 тысяч экземпляров учебников и учебных пособий на общую сумму 7,6 млн. рублей.

Дополнительное образование.

На территории области программы дополнительного образования детей реализуются во всех общеобразовательных учреждениях и 21 учреждении дополнительного образования детей, в том числе в 9 учреждениях системы образования (6 Центров, Дом детского творчества, Дом школьника, Детско-юношеская спортивная школа), в 9 учреждениях культуры, в 4 учреждениях физкультуры и спорта.

Охват детей в возрасте 5 - 18 лет дополнительными общеобразовательными программами по региону составляет 14 324 человек (77,0 процентов). В том числе в общеобразовательных учреждениях - 12 027 детей (64,5 процента) - 1 307 объединений по интересам. В учреждениях дополнительного образования занимается 10 555 детей, в том числе: в системе образования 6 740 детей (34 процента), в учреждениях дополнительного образования детей в системе культуры 1 272 детей (7 процентов), в учреждениях дополнительного образования детей в системе физкультуры и спорта 2 545 детей (13 процентов).

Дополнительное образование организовано в соответствии с традиционными направлениями деятельности школ, а также воспитательными программами, основными задачами которых является интеллектуальное развитие детей, гражданско-патриотическое, спортивное, художественно-эстетическое воспитание, удовлетворение творческих и образовательных потребностей обучающихся.

Среднее профессиональное образование.

Подготовку по программам среднего профессионального образования реализуют 8 образовательных организация, в том числе:

- 7 профессиональных образовательных организаций;
- 1 образовательная организация высшего образования.

Контингент обучающихся составляет 2 750 человек, в том числе по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих - 986 человек (35,8 процента от общей численности обучающихся в субъекте), по программам подготовки специалистов среднего звена - 1 764 человека (64,2 процента от общего численности обучающихся в субъекте). Прием студентов составляет 1 037 человек, выпуск - 541 человек.

В Еврейской автономной области осуществляется подготовка по 19 профессиям и 26 специальностям СПО.

Перечень профессий и специальностей, имеющих наибольший прием, представлен в таблице:

Таблица 7

Код и наименование профессии/ специальности СПО	Количество образовательных организаций, реализующих профессию/ специальность	Прием обучающихся, чел.		Средний балл аттестата, принятых на обучение	Количество заявлений поступающих, поданных на 1 бюджетное место, ед.
		всего	в том числе		
			Бюджет		

1	2	3	4	5	6	7
Программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих						
19.01.17 - Повар, кондитер	3	57	57	0	3,29	1
38.01.02 - Продавец, контролер-кассир	2	47	47	0	3,3	1
23.01.03 - Автомеханик	2	41	41	0	3,19	1,02
23.01.06 - Машинист дорожных и строительных машин	1	40	40	0	3,22	1,02
23.01.09 - Машинист локомотива	1	28	28	0	3,4	1
21.01.10 - Ремонтник горного оборудования	1	26	26	0	3,34	1,04
43.01.02 - Парикмахер	1	25	25	0	3,09	1
23.01.07 - Машинист крана (крановщик)	1	25	25	0	3,21	1
35.01.11 - Мастер сельскохозяйственного производства	2	23	23	0	3,4	1
19.01.04 - Пекарь	1	23	23	0	3,11	1
Программы подготовки специалистов среднего звена						
40.02.01 - Право и организация социального	1	64	0	64	3,58	0

обеспечения						
34.02.01 - Сестринское дело	1	62	55	7	3,72	1,31
31.02.01 - Лечебное дело	1	57	57	0	3,8	1,39
38.02.01 - Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	2	57	25	32	3,51	3,28
35.02.07 - Механизация сельского хозяйства	1	42	36	6	3,5	1,17
09.02.03- Программирование в компьютерных системах	1	41	40	1	3,53	2
13.02.11 - Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям)	1	41	30	11	3,44	3,67
23.02.03 - Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта	1	36	25	11	3,44	4,52
51.02.02 - Социально-культурная деятельность (по видам)	1	33	22	11	4,11	1,82
09.02.05 - Прикладная информатика (по отраслям)	1	30	30	0	3,68	2,5

Средний балл аттестата студентов, принятых в профессиональные образовательные организации на обучение по очной форме обучения составляет:

- по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих - 3,47 (Российская Федерация - 3,54; Дальневосточный федеральный округ - 3,50);

- по программам подготовки специалистов среднего звена - 3,88 (Российская Федерация - 3,89; Дальневосточный федеральный округ - 3,78).

В субъекте реализуются 11 профессий и специальностей, входящих в список наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования (далее ТОП-50), что составляет 21,2 процента от общего списка ТОП-50. В общем количестве профессий и специальностей, реализуемых в регионе, доля ТОП-50 составляет 24,4 процента (Российская Федерация - 11,7 процента, Дальневосточный федеральный округ - 14,4 процента).

Удельный вес численности студентов, обучающихся по профессиям и специальностям, входящим в ТОП - 50, в общей численности студентов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, составляет 26,8 процента (Дальневосточный федеральный округ - 24,8 процента).

100 процентов студентов, нуждающихся в общежитиях, обеспечены местами для проживания

в общежитии (Российская Федерация - 88,2 процента, Дальневосточный федеральный округ - 89,4 процента).

Качество профессионального в первую очередь зависит от качества кадрового обеспечения, наличия современной материально-технической базы.

В профессиональных образовательных организациях Еврейской автономной области удельный вес стоимости машин и оборудования не старше 5 лет в общей стоимости машин и оборудования равен 34,1 процента (значение по России - 26,5 процента, по Дальневосточному федеральному округу - 38,1 процента).

Доля бюджетных расходов, направленных на приобретение машин и оборудования, в общем объеме бюджетных расходов образовательных организаций составила в 2017 году 1,5 процента (значение по России - 2,0 процента, по Дальневосточному федеральному округу - 3,1 процента).

Доля внебюджетных расходов, направленных на приобретение машин и оборудования, в общем объеме внебюджетных расходов образовательных организаций составила 0,3 процента (значение по России - 2,1 процента, Дальневосточный федеральный округ - 3,2 процента).

В первую очередь, перед системой профессионального образования стоит задача дальнейшей интеграции в движение «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia). Необходимо создать на базе профессиональных образовательных учреждений области, специализированные центры компетенций и провести их сертификацию по стандартам WorldSkills, подготовить экспертов, соответствующих требованиям движения, с учетом требований к содержанию образования внести изменения в учебные программы.

Кроме того, необходимо обеспечить внедрение элементов системы практико-ориентированной (дуальной) модели обучения, а так же системы независимой оценки качества профессионального образования.

Необходимо обеспечить внедрение новых федеральных образовательных стандартов среднего профессионального образования по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям (ТОП - 50), разработанных с учетом требований профессиональных и международных стандартов. Реализация ФГОС по ТОП-50 в 50 процентах профессиональных образовательных организациях области к 2020 году с целью обеспечения потребности региона востребованными и перспективными кадрами.

Сохраняется проблема подготовки выпускников 9 и 11 классов по истории, химии, физике, математике, информатике и ИКТ.

В ходе подготовки школьников к участию в олимпиадах недостаточно используются возможности учреждений дополнительного образования, не применяются целевые курсы по подготовке к олимпиадам на базе школ, очно-заочные и дистанционные школы. Ослаблена работа по включению одаренных детей в исследовательскую и проектную деятельность.

В муниципальных образованиях области не созданы необходимые материально-технические, кадровые и психолого-педагогические условия обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья.

В профессиональных образовательных учреждениях области недостаточно современного производственного оборудования для качественной организации учебного процесса для обеспечения лицензирования профессий (специальностей) по ТОП-50, для участия в чемпионатах «Worldskills» различного уровня. В недостаточном количестве имеются современные лабораторные стенды, макеты промышленных агрегатов, специализированное программное обеспечение. Обновление парка автомобилей и сельскохозяйственной техники из-за их высокой стоимости идет крайне медленно.

Сохраняется проблема отсутствия квалифицированных инженерно-педагогических кадров, особенно по наиболее востребованным профессиям транспорта, строительной, дорожной отраслей и т.д.

Остается проблемным трудоустройство выпускников по профессиям сельскохозяйственного профиля, легкой промышленности и социально-культурной деятельности.

Сохраняется дефицит учителей начальных классов, учителей иностранного языка, физкультуры, математики, биологии и химии, физики, воспитателей дошкольных образовательных учреждений.

Основными задачами в развитии системы образования являются модернизация ее инфраструктуры и развитие кадрового потенциала образовательных организаций, повышение качества образования, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, что позволит получать современные знания, включая дополнительное образование, разным категориям обучающихся независимо от места их проживания

Приоритетными задачами в развитии дошкольного образования являются:

- всеобщий охват детей дошкольного возраста за счет строительства новых и реконструкции действующих образовательных организаций, а также расширения практики государственно-частного партнерства при организации системы дошкольного образования, особенно в населенных пунктах - потенциальных центрах экономического роста;

- увеличение числа детей, обучающихся в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, внедрение новых программ раннего эстетического и интеллектуального развития с современным психолого-медико-педагогическим сопровождением;

- индивидуальный подход в дошкольном образовании, что при оптимизации числа детей в группах позитивно скажется на здоровье детей, на уровне их подготовки;

- повышение профессиональной компетенции работников образовательных организаций как государственного, так и негосударственного секторов, а также расширение материально-технических возможностей образовательных организаций дошкольного образования на основе государственных средств, а также за счет создания грантовых программ поддержки инноваций в сфере дошкольного образования.

Приоритетными задачами в области общего образования являются:

- высокий уровень индивидуализации за счет развития профильного обучения, применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, интеграцию с программами дополнительного и профессионального образования;

- развитие материально-технической базы системы общего образования, включая строительство и оборудование школ, в соответствии с современными требованиями;

- расширение образовательных возможностей для обучающихся малокомплектных сельских школ при обязательном переходе на обучение в одну смену во всех школах области, что потребует возведения и материально-технического оснащения современными оборудованием трех новых школ;

- создание универсальной безбарьерной среды, которая позволит детям с ограниченными возможностями интегрироваться в школьную среду.

Приоритетными задачами в области дополнительного образования являются:

- апробация новых форм работы с одаренными детьми, организация системы поиска и поддержки талантливых детей и педагогов, интеграция образовательных организаций с научной и творческой элитой области для увеличения доли детей, получивших дополнительное образование по естественнонаучным и техническим дисциплинам;

- применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, что в некоторых случаях является единственным способом получения дополнительного образования жителями удаленных и малонаселенных территорий области;

- развитие региональной системы детско-юношеских организаций и движений благотворительной, патриотической, экологической и иной направленности для формирования

активной гражданской позиции, развития творческих способностей и выработки жизненной позиции у обучающихся.

Основными задачами в сфере среднего профессионального образования, являются:

- модернизация и переоснащение учебно-материальной базы, внедрение дистанционных технологий, в том числе за счет использования производственного потенциала областных предприятий, заинтересованных в подготовке специалистов необходимой специализации и квалификации,

- развитие партнерства с работодателями и профессиональными сообществами, развитие отраслевого взаимодействия организаций среднего профессионального образования;

- использование стандартов WorldSkills, повышение престижа рабочих профессий, гибкости образовательных программ, построения региональной системы оценки и мониторинга качества профессионального образования.

В сфере высшего образования и науки основной стратегией является интеграция с образовательными организациями высшего образования и научным комплексом Хабаровского края, что позволит обеспечить повышение общего уровня образования и научных исследований, воспроизводство кадров высшей квалификации, включение научно-образовательного комплекса области в единую дальневосточную образовательную сеть, распространение инновационных образовательных методик, привлечения квалифицированных специалистов из других регионов.

В результате реализации приоритетных направлений развития образования к 2030 году:

- не менее 10 процентов обучающихся общеобразовательных организаций будут получать углубленную подготовку в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, с использованием ресурсов и инфраструктуры организаций высшего среднего профессионального образования и высокотехнологичных предприятий;

- для детей, проживающих в удаленных и малонаселенных территориях области, будут созданы условия для получения образования с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

- для детей с ограниченными возможностями здоровья будет обеспечена возможность получения инклюзивного и дистанционного образования;

- обучающиеся организаций общего и профессионального образования будут обеспечены возможностью для проявления своих способностей через участие в олимпиадах, конкурсах профессионального мастерства и иных конкурсных мероприятиях различного уровня;

- будет обеспечен 80 процентов охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования;

- будет сформирована система поддержки проектов формирования новой технологической среды в системе образования, обеспечено подключение 100 процентов школ к высокоскоростному интернету, развитие цифровых образовательных сервисов для обучающихся и педагогов;

- материально-техническая база образовательных организаций будет соответствовать требованиям высокотехнологичной экономики, что позволит обеспечить высокий уровень подготовки выпускников с использованием симуляторов реальных технологических процессов и систем;

- не менее чем в 50 процентах профессиональных образовательных организаций будут внедрены федеральные государственные образовательные стандарты по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям (ТОП - 50), разработанных с учетом требований профессиональных и международных стандартов;

- все педагоги будут владеть компетенциями реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

### 3.4. Здоровье населения

Организация оказания первичной медико-санитарной помощи, включая первичную доврачебную, первичную врачебную медицинскую помощи, в том числе профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной формах.

Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

Первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами).

На территории Еврейской автономной области первичную медико-санитарную помощь оказывают 2 городских и 7 районных учреждений здравоохранения, функции и полномочия учредителя которых осуществляет управление здравоохранения правительства ЕАО. В рамках территориальной программы государственных гарантий осуществляются профилактические мероприятия, включая диспансеризацию, диспансерное наблюдение.

Система медицинской профилактики на территории области представлена Центром медицинской профилактики ОГБУЗ «Областная больница» и Центром здоровья для детей ОГБУЗ «Детская областная больница».

На базе Центров здоровья в соответствии со специализацией проводятся профилактические осмотры взрослого (старше 18 лет) и детского населения с целью раннего выявления сосудистой, дыхательной, стоматологической, офтальмологической и иной патологии, определяется уровень сахара и холестерина в крови с целью раннего выявления развития сахарного диабета и атеросклероза.

При выявлении патологии, требующей медицинского вмешательства, пациентам предлагается пройти более глубокое обследование в лечебных учреждениях области.

Центр медицинской профилактики осуществляет весь комплекс мероприятий по медицинской профилактике:

- оказание специализированной методической помощи медицинским работникам лечебно-профилактических учреждений и иных учреждений и организаций области по организации мероприятий по медицинской профилактике при проведении различных типов публичных акций по формированию здорового образа жизни;

- создание и распространение памяток, листовок, видео- и радио-клипов на темы медицинской профилактики заболеваний, борьбы с вредными привычками;

- организация и участие в проведении различных массовых мероприятий с целью пропаганды здорового образа жизни;

- осуществление информированности населения области по всем направлениям медицинской профилактики.

В области функционирует 1 отделение медицинской профилактики и 2 кабинета медицинской профилактики.

Разработаны методические рекомендации по различным темам для кабинетов медицинской профилактики, для медицинских работников, для педагогов, для волонтеров.

Осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации, в областных,

городских и районных газетах публикуются материалы на медицинские темы.

Проводятся передачи на областном радио, телевидении, на базе ОГБУЗ «Областная больница» открыты «Школы здоровья» в которых проводят обучение, в том числе в школе артериальной гипертонии, в школе сахарного диабета, в школе больных с хроническими заболеваниями лёгких и дыхательной системы.

На постоянной основе действует группа волонтеров из студентов медицинского колледжа и других учебных заведений, силами которых ежегодно проводятся массовые мероприятия (День борьбы с туберкулезом, День борьбы с табакокурением, День пожилого человека, День борьбы со СПИДом).

Пропаганда здорового образа жизни в области имеет положительную динамику. Среди большей части населения нет устойчивой приверженности к сохранению своего здоровья, особенно среди молодежи, за исключением мер профилактики инфекционных заболеваний, в том числе и гриппа.

Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации.

Специализированная медицинская помощь населению Еврейской автономной области оказывается в областных государственных учреждениях здравоохранения практически по всем видам специализированной медицинской помощи. В случаях отсутствия возможности оказания специализированной помощи в ЛПУ области она оказывается на договорной основе, а также в рамках межтерриториальных расчетов в системе ОМС в специализированных учреждениях здравоохранения других субъектов Российской Федерации.

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее - ВМП) населению области оказывается в соответствии с действующей нормативной базой в федеральных учреждениях здравоохранения за счет средств федерального бюджета. С целью удовлетворения потребности населения области в высокотехнологичной медицинской помощи проводится взаимодействие систем здравоохранения Хабаровского края и Еврейской автономной области. В соответствии с законодательством Еврейской автономной области за счет средств областного бюджета осуществлялось полное возмещение стоимости проезда больным, направленным на выполнение высокотехнологичных видов медицинской помощи и не имеющим федеральной льготы на проезд.

Система оказания скорой медицинской помощи представлена ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» в г. Биробиджане и 4 отделениями скорой медицинской помощи расположенных в муниципальных районах Еврейской автономной области.

Специализированная консультативно-диагностическая медицинская помощь населению области организована в учреждениях здравоохранения области: ОГБУЗ «Областная больница», ОГБУЗ «Детская областная больница», ОГБУЗ «Онкологический диспансер», ОГБУЗ «Кожно-венерологический диспансер», ОГКУЗ «Противотуберкулезный диспансер», ОГКУЗ «Психиатрическая больница», ОГБУЗ «Инфекционная больница», ОГБУЗ «Стоматологическая поликлиника». Маршрутизация пациентов определена с учетом транспортной доступности.

В области продолжается формирование этапной системы оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи населению. Приоритеты в формировании отданы социально значимым направлениям, определяющим основные демографические показатели и показатели здоровья населения.

В области активно проводится работа по профилактике алкоголизма и наркомании, в том числе среди молодежи, лечению и реабилитации лиц, больных алкоголизмом и наркоманией.

В области обновляется автопарк оснащенных современным медицинским оборудованием (автопарк обновлен на 75 процентов). Оснащение скорой медицинской помощи автомобилями



класса В и реанимобилями класса С позволило улучшить качество оказания медицинской помощи на догоспитальном этапе, снизить летальность на этапе эвакуации, обеспечить непрерывность оказания медицинской помощи.

Отделение скорой специализированной медицинской помощи организовано на базе ОГБУЗ «Областная больница». Отделение оснащено современными автомобилями класса С, имеется штат врачей-специалистов.

В целях улучшения конечных результатов оказания скорой медицинской помощи пострадавшим при несчастных случаях и дорожно-транспортных происшествиях на базе ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Биробиджана создана и действует система обучения и подготовки работников полиции, государственной автоинспекции, пожарной службы, спасателей по вопросам оказания первичной медицинской помощи.

Организация заготовки, переработки, хранения, транспортировки и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов является одной из важнейших составных частей здравоохранения, которая обеспечивает оказание трансфузиологической помощи в мирное время и при различных чрезвычайных ситуациях.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Еврейской автономной области.

С 2014 года в области реализуется программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Еврейской автономной области». В рамках данной программы ежегодно направляются абитуриенты на обучение в медицинские вузы Российской Федерации по целевым направлениям. На 2017 - 2018 учебный год Министерство здравоохранения Российской Федерации для Еврейской автономной области выделило 41 целевое место, из них 27 - в Дальневосточном государственном медицинском университете, 10 - в Амурской государственной медицинской академии, 4 - в Тихоокеанском государственном медицинском университете.

Основной базой подготовки врачей являются высшие образовательные учреждения здравоохранения ДФО. Усовершенствование и специализация средних медработников области проводятся на базе медицинского колледжа г. Биробиджана.

Ежегодно проводятся курсы повышения квалификации, в том числе профессиональная переподготовка медицинских работников.

На 1 января 2018 года на территории области в медицинских организациях всех ведомств работает 600 врачей, в том числе в учреждениях, подведомственных управлению здравоохранения - 458 врачей всех специальностей.

Таблица 8

#### Обеспеченность врачами

	Обеспеченность населения врачами, на 10 000 населения			
	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	48,5	45,9	46,4	47,5
Дальневосточный федеральный округ	54,4	52,8	53,8	+
Еврейская автономная область	38,7	37,9	36,8	37,0

На 01.01.2018 года число врачей в области, в возрасте до 36 лет составило 23,1 процента (2016 г. - 23,5 процента), в возрасте 36 - 45 лет - 12,9 процента (2016 г. - 12,1 процента), в возрасте 46 - 50 лет - 9,2 процента (2016 г. - 8,8 процента), в возрасте 51 - 55 лет - 16,4

процента (2016 г. - 17,4 процента), в возрасте 56 - 60 лет - 13,3 процента (2016 г. - 16,5 процента), 61 и более лет - 25,1 процента (2016 г. - 21,8 процента). Врачи предпенсионного и пенсионного возраста составляют численность 220 человек, или 48,0 процентов (2016 г. - 220 человек, или 48,8 процента).

Показатель укомплектованности врачами (физическими лицами) в лечебно-профилактических учреждениях области на протяжении последних лет остается низким и равен 41,94 без учета совместительства и 83,75 с учетом совместительства при коэффициенте совместительства 2,0 (2016 год - 2,0).

На 01 января 2018 года на территории области в медицинских организациях всех ведомств работает 1 973 средних медицинских работника, в том числе в учреждениях, подведомственных - 1 497 человек.

Таблица 9

#### Обеспеченность населения средним медицинским персоналом

	Обеспеченность населения средним медицинским персоналом на 10 000 населения			
	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	104,3	105,8	104,8	103,8
Дальневосточный федеральный округ	110,5	113,0	111,5	+
Еврейская автономная область	122,9	122,3	119,8	121,8

Показатель укомплектованности средними медицинскими работниками (физическими лицами) в лечебно-профилактических учреждениях области на протяжении последних лет остается низким и равен 68,2 процента без учета совместительства и 93,5 процента с учетом совместительства при коэффициенте совместительства 1,37 (2016 год - 1,33).

В целях устранения дефицита медицинских кадров, а также их привлечения и закрепления на территории области, медицинским работникам предоставляются меры социальной поддержки:

- единовременная выплата в размере от 132,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей (размер зависит от квалификационной категории);

- единовременная социальная выплата на погашение основного долга по договору ипотечного кредитования в размере 300,0 тыс. рублей;

- единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн. рублей (врачам, трудоустроившимся в учреждение здравоохранения, расположенном в сельских населенных пунктах);

- ежемесячная компенсация за наем жилья в размере 10,0 тыс. рублей;

- предоставление служебного жилого помещения.

Охрана здоровья матери и ребенка.

Служба родовспоможения области представлена 6 родовспомогательными учреждениями и родильными отделениями, которые разделены на три группы по возможности оказания медицинской помощи.

В области внедрены новые организационные технологии, осуществляются плановое дистанционное наблюдение и ежедневный мониторинг за беременными и новорожденными группы высокого риска по материнской и перинатальной смертности, ведется их регистр.

Детскому населению области первичная медико-санитарная помощь оказывается в 64 фельдшерско-акушерских пунктах, 1 детской поликлинике, 4 центральных районных больницах, 3 районных больницах.

На базе ОГБУЗ «Областная больница» организован процесс работы кабинета пренатальной диагностики с использованием информационной системы с целью исключения врожденной патологии плода. Обучение и сертификацию прошли 3 специалиста. Произведена закупка УЗИ-аппарата экстр-класса для пренатального скрининга. 2 специалиста женской консультации ОГБУЗ «Областная больница», имеющие сертификаты на проведение скрининговых исследований по установленному клиническому протоколу и проводят УЗИ экспертного класса. Прошли обучение по пренатальной диагностике в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной научно-исследовательский институт акушерства и гинекологии» (ГБУЗ МО МОНИИАГ) врачи акушеры-гинекологи женской консультации. Налаживается тесное взаимодействие с ГБУЗ МО МОНИИАГ. Внедрен в практическое использование биохимический анализатор «Криптор», совместимый с программой «Астрайя», позволяющий определять пороки развития плода и на ранних сроках беременности.

При выявлении патологии через врачебную комиссию женской консультации все беременные женщины с предполагаемыми патологиями развития плода получают направление в КГБУЗ «Перинатальный центр», расположенном в г. Хабаровск, для прохождения экспертного УЗИ, консультации генетика и других консультативных форм, а при необходимости с проведением инвазивных методов диагностики, с целью исключения или подтверждения имеющейся патологии у плода.

Открыт кабинет функциональной диагностики состояния плода (мониторинг состояния плода до приема врача акушера-гинеколога), в целях снижения числа случаев антенатальной гибели плода, и других показателей перинатальной смертности.

Для открытия отделения патологии новорожденных и недоношенных детей на базе ОГБУЗ «Областная больница» (II этап выхаживания) с целью обеспечения непрерывности процесса оказания медицинской помощи новорожденным детям с заболеваниями, проведены мероприятия по определению места расположения отделения, частичного приобретения медицинской мебели, мягкого инвентаря. Запланировано приобретение медицинской техники, продолжена работа по привлечению медицинских кадров.

С целью раннего выявления врожденной патологии осуществляется скрининг новорожденным. Обследование всех новорожденных ЕАО на наследственные заболевания проводится в КГБУЗ «Перинатальный центр» г. Хабаровска.

Аудиологический скрининг проводится на базе ОГБУЗ «Детская областная больница» и в родильном доме. Далее, дети наблюдаются педиатрами по месту жительства, а затем, при подтверждении диагнозов нарушения слуха направляются на консультацию к врачу - сурдологу в ФГБУ «ФНКЦ отоларингологии ФМБА России» в г. Хабаровске.

Систематически осуществляется направление врачей-специалистов (акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров, среднего медицинского персонала) на обучение, в том числе на цикл повышения квалификации «Первичная реанимация новорожденных» в Симуляционном центре на базе ДВГМУ г. Хабаровск.

В рамках реализации решений Соглашения между Министерством здравоохранения Хабаровского края и управлением здравоохранения ЕАО утвержден Перечень учреждений здравоохранения Хабаровского края, оказывающих медицинскую помощь женщинам ЕАО при беременности, в период родов, в послеродовом периоде и их новорожденным детям, в соответствии с группами по возможности оказания медицинской помощи и показаниями для госпитализации.

Осуществляется взаимодействие с ведущими НИИ и клиниками Москвы, Санкт - Петербурга,

Красноярска, Томска по направлению беременных женщин группы высокого риска с патологиями плода для родоразрешения в условиях перинатальных центров и дальнейшего оперирования новорожденных в научных центрах сердечно - сосудистой хирургии.

С целью профилактики туберкулеза и в рамках заключенного Соглашения между департаментом здравоохранения Приморского края и управлением здравоохранения ЕАО «Об оказании детскому населению ЕАО, больному туберкулезом, специализированной медицинской помощи на территории Приморского края» запланировано осуществление более тесного взаимодействия с ЛПУ Приморского края.

Осуществляется мониторинг материнской, младенческой и детской смертности в области. Особое внимание уделяется возросшему количеству младенческой смертности. В целях ее снижения разработан и внедрен приказ о мониторинге показателей младенческой смертности в ЕАО, позволяющий отслеживать в оперативном режиме обстановку в ЛПУ области и в скорейшем образом принимать необходимые управленческие решения во избежание смертности как среди новорожденных, так и среди рожениц.

Внедрен в работу программно-информационный комплекс «Мониторинг оказания медицинской помощи с использованием метода ЭКО», позволяющий отслеживать мониторинг выполнения территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в части лечения бесплодия. В соответствии с полученными указаниями от Минздрава Российской Федерации об увеличении количества проведенных процедур ЭКО в рамках ОМС в области запланировано проведение выступлений на радио, телевидении и в печатных изданиях области, посвященных данной проблематике и с целью ведения просветительской работы по данному направлению.

ОГБУЗ «Детская областная больница» для реанимационного отделения приобретен анализатор ЭЦ-60 для исследований кислотно-основного равновесия крови, со стартовым комплектом расходных материалов и прикроватным монитором Mindray.

Распоряжением губернатора ЕАО создан межведомственный совет по профилактике материнской и младенческой смертности, улучшению демографической ситуации в Еврейской автономной области».

Организованы еженедельные ВКС с главными врачами и гинекологами районных больниц области, с целью более качественной и планомерной работы с беременными женщинами.

На базе ОГБУЗ «Облученская РБ» запланировано открытие кабинета по преабортному консультированию, это будет второй кабинет в нашей области, первый открыт несколько лет назад на базе ОГБУЗ «Областная больница», в женской консультации.

Улучшение материально-технического обеспечения

В рамках реализации мероприятий по развитию онкологической помощи на территории области закуплено оборудование (в объеме 25 единиц), одновременно были приняты меры по перераспределению простаивающего оборудования приобретенного по программе «Модернизация здравоохранения», находящегося в ОГБУЗ «Областная больница». 34 единицы оборудования было передано в ОГБУЗ «Онкологический диспансер», ОГБУЗ «Детская областная больница» и ОГБУЗ «Инфекционная больница»

В рамках программы модернизации здравоохранения модернизирован региональный центр обработки данных (приобретены системы хранения данных), осуществлен ввод в эксплуатацию МИС в 30 областных государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, произведена установка программного обеспечения, во всех подведомственных учреждениях, участвующих во внедрении медицинской информационной системы.

Стратегической целью является стабилизация ситуации в системе здравоохранения области к 2030 году, выход на устойчивый положительный тренд медико-демографических показателей с учетом объективно существующих в регионе рисков ухудшения здоровья и снижения

продолжительности жизни.

Организация медицинской помощи по видам медицинской помощи в области организована следующим образом.

Приоритетными задачами для обеспечения достижения стратегической цели развития здравоохранения области являются:

- обеспечение равной доступности квалифицированного медицинского обслуживания населения области, независимо от удаленности населенных пунктов;
- широкое распространение дистанционной медицины на основе применения информационных и коммуникационных технологий и создание условий для получения необходимых услуг по профилактике и мониторингу здоровья в медицинских центрах Дальнего Востока;
- создание возможностей поддерживать здоровый образ жизни среди населения области;
- модернизация и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, обеспечение их средним медицинским персоналом и квалифицированными врачами на уровне оптимальных стандартов.

Проекты и мероприятия стратегического характера по развитию здравоохранения области:

- создание доступной сети амбулаторно-поликлинических учреждений, включая центры общей (семейной) практики, оказывающих первичную медико-санитарную помощь во всех районах области, в том числе путем реорганизации районных медицинских организаций с созданием межрайонных медицинских центров, обслуживающих труднодоступные территории, что позволит добиться всеобщей диспансеризации и профилактических осмотров, гарантирующих раннюю диагностику различных заболеваний и своевременное лечение;
- создание на базе областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» современной телекоммуникационной системы дистанционного консультирования пациентов, проживающих в сельских и отдаленных населенных пунктах. Применение телемедицинских технологий при оказании медицинской помощи осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, и соблюдением врачебной тайны. В целях идентификации и аутентификации участников дистанционного взаимодействия при оказании медицинской помощи с применением телемедицинских технологий используется единая система идентификации и аутентификации. Документирование информации об оказании медицинской помощи пациенту с применением телемедицинских технологий, включая внесение сведений в его медицинскую документацию, осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинского работника;
- создание системы экономической мотивации привлечения квалифицированных медицинских кадров, в том числе в форме целевой подготовки студентов за счет средств областного бюджета, и их социальной поддержки, включая систему переподготовки и повышения квалификации в ведущих национальных и зарубежных медицинских центрах, и вузах.

Формирование механизма взаимодействия с медицинскими организациями Хабаровского и Приморского краев, Амурской области и других субъектов Российской Федерации, оказывающими высокотехнологичную медицинскую помощь, включая систему дистанционной медицинской помощи пациентам области, что потребует развития комплексной медицинской информационной системы (КМИС)».

Развитие механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении, развитие сети частных медицинских организаций, функционирующих на коммерческих началах, но оказывающие значительную часть услуг за счет средств обязательного медицинского страхования.

Создание областной сети Центров здоровья, задачей которых является профилактика

заболеваний и формирование здорового образа жизни, популяризация физической культуры, культуры здорового питания, профилактика алкоголизма, наркомании и табакокурения.

Развитие в медицинских учреждениях области системы оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, а также расширение числа учреждений восстановительного лечения (долечивания), реабилитации, медицинского ухода путем создания новых и перепрофилизации части работающих стационаров.

Развитие массового спорта и пропаганда здорового образа жизни в сочетании с развитием сети плоскостных физкультурно-спортивных сооружений при общеобразовательных учреждениях, строительством малобюджетных спортивных площадок в пределах шаговой доступности для разных категорий населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

### 3.5. Культурная среда

Развитие культурной среды Еврейской автономной области обусловлено историко-культурными особенностями ее становления, что определяет узнаваемость области, которая должна быть усилена на основе передовых инновационных и социокультурных технологий. Формирование культурной среды, основанной на национальных и исторических традициях Еврейской автономной области, в перспективе обеспечит достижение социального благополучия в обществе, базирующегося на творческой атмосфере, развитии интеллектуальных и созидательных инициативных проектов, обеспечении области творческими и позитивно настроенными людьми, готовыми поддержать модернизацию различных сфер жизнедеятельности региона.

Приоритетными мероприятиями по развитию культурной среды в области являются:

- диверсификация действующих учреждений культуры, учреждений образования в сфере культуры, направленных на удовлетворение разнообразных интересов и потребностей жителей области;

- создание на базе действующих учреждений культуры центров поддержки творческих инициатив, креатив-центров, инкубаторов творческих индустрий, молодежных клубов, домов национальных и художественных ремесел, фольклорных объединений и др.;

- создание мобильной системы обслуживания населенных пунктов, включая организацию передвижных культурных центров и развитие электронно-информационных ресурсов библиотек и иных информационных систем, включающих в себя объекты исторического, научного и культурного наследия, а также организация доступа к ним максимально широкого круга пользователей, участие в формировании Национальной электронной библиотеки;

- организация постоянно действующих выставок, культурно-образовательных программ, социальных проектов при участии социально-ориентированных некоммерческих организаций, что расширит обмен культурными и интеллектуальными ценностями с регионами России и Дальнего Востока, а также с зарубежными странами и регионами;

- активизация действий по разработке и актуализации зон охраны объектов культурного наследия; а также режимов использования территорий; обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

- поддержка развития частных предпринимательских инициатив в области культуры и искусства, формирование творческой индустрии (изобразительное искусство, сценические формы искусства, музыка, аудио - визуальное искусство, представленные малыми и микро-предприятиями).

Стратегические проекты:

Переоснащение учреждений культуры и искусства с внедрением современных цифровых и электронно-коммуникационных технологий, способствующих сохранению и воспроизводству

культурных ценностей, обеспечивающих высокие стандарты качества предоставляемых услуг, а также гарантирующих безопасность для сотрудников и посетителей и в целях увеличения охвата населения различными формами культурного просвещения.

Развитие системы переподготовки и повышения квалификации, в том числе в сфере современных мультимедийных и виртуальных технологий, распространение социальных гарантий и обеспечение социальной поддержки работников сферы культуры и искусства.

Развитие сети образовательных организаций, реализующих образовательные программы в области культуры, искусства, внедрение в образовательные программы национального компонента в целях популяризации еврейской культуры и искусства, профессиональная ориентация выпускников.

Создание и поддержка проектов международных, всероссийских и региональных мероприятий по распространению музыкального, театрального, хореографического искусства и художественного творчества.

Реализация мероприятий, направленных на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел на территории региона.

Разработка Концепции развития концертно-гастрольной деятельности на территории региона и за ее пределами.

Разработка Концепции развития театрального искусства на территории региона.

Разработка региональной государственной программы сохранения объектов культурного наследия, предусматривающей в том числе инвентаризацию, мониторинг состояния, реставрацию объектов культурного наследия и разработку проектов их территорий и зон охраны.

Создание кластера еврейской национальной культуры на основе объединения в единую сеть сформировавшихся в области общественных институтов, связанных с еврейским народом (иудейские общины, общественные организации, выставки и музеи, научные и образовательные организации, культурно-развлекательные объединения, исторические памятники) и новых объектов иудейской культуры и истории, в частности «Еврейской национальной деревни» в окрестностях Биробиджана.

### 3.6. Развитие системы социальной защиты (социальной поддержки) граждан

Основными стратегическими целями в сфере социальной защиты населения являются:

снижение бедности и социального неравенства;

повышение качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством;

повышение результативности и эффективности социальной помощи и социального обслуживания.

Кроме того, система социальной защиты должна отвечать потребностям современного общества в реализации, помимо социальной защиты, еще и функций социального развития, создания доступных механизмов самореализации для всех категорий населения.

Для достижения стратегических целей предполагается решить следующие основные задачи.

Первое направление - обеспечение адресности социальной защиты населения, позволяющей гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, поддерживать уровень жизненных стандартов; гражданам, пережившим лишения, инвалидам частично компенсировать государством пережитые лишения; отметить граждан, имеющих заслуги перед Российской Федерацией и Еврейской автономной областью.

Указанная задача достигается путем:

- повышения доходов малообеспеченных граждан посредством предоставления: субсидий

малообеспеченным гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; государственных ежемесячных пособий на детей; региональной социальной доплаты к пенсии;

- повышения качества жизни граждан, имеющих заслуги перед государством, благодаря предоставлению выплат деятелям культуры и искусства, заслуженным работникам сельского хозяйства; мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) ветеранам труда и труженикам тыла и ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - ЕДК) ветеранам труда; мер социальной поддержки по оплате ЖКУ специалистам, проживающим и работающим в сельской местности; обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- повышения качества жизни граждан, переживших лишения, и инвалидов, в том числе посредством предоставления мер социальной поддержки в виде ЕДВ и ЕДК реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий; предоставлением ЕДК гражданам, включенным в федеральный регистр (инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, лицам, пострадавшим от радиационного воздействия, и др.); повышения качества социального обслуживания семей с детьми и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- повышения качества социального обслуживания граждан пожилого возраста и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе посредством внедрения новых форм социального обслуживания населения, создания служб различной направленности (служба сиделок, мобильные бригады); новых форм социального обслуживания, таких как приемная семья для пожилого человека.

Второе направление - продолжить развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения:

- строительство дополнительного жилого корпуса на 100 мест ОГБУ «Биробиджанский психоневрологический интернат»;

- укрепление материально-технической базы действующих учреждений социального обслуживания;

- проведение ремонтных работ в стационарных учреждениях социального обслуживания;

- организация работы социально-оздоровительного отделения ОГБУ «Комплексный центр социального обслуживания Еврейской автономной области» по направлению «Гериатрия»;

- развитие службы социального сопровождения молодых инвалидов ОГБУ «Комплексный центр социального обслуживания Еврейской автономной области».

Третье направление - повышение эффективности функционирования системы социальной защиты:

- оптимизация сети государственных учреждений социальной защиты населения в соответствии с социально-экономическими и демографическими тенденциями развития области;

- создание системы мобильных социальных услуг;

- развитие новых форм и технологий социальной защиты населения, в том числе дистанционных;

- развитие механизмов партнерства государства, бизнеса, некоммерческих организаций и учреждений социальной защиты и заинтересованных общественных организаций;

- демонополизация государства в сфере предоставления социальных услуг и социального обслуживания.

Четвертое направление - формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных категорий населения за счет создания доступной инфраструктуры, в первую очередь для социально значимых объектов.

В результате реализации намеченных задач в области будут достигнуты следующие



показатели:

- доля граждан, получающих различные меры социальной поддержки, от общего количества населения в Еврейской автономной области в 2020 году - 30 процентов.
- отсутствие очередей на получение государственных услуг в сфере социальной защиты;
- доступность для инвалидов социально значимых объектов в 2017 году - 75 процентов, в 2020 году - 90 процентов, в 2025 году - 100 процентов.

### 3.7. Комфортная среда проживания

Жилищные условия в области и состояние коммунальной инфраструктуры, в сопоставлении со средними показателями по Дальневосточному федеральному округу являются относительно благоприятными. Однако достигнутый уровень среды проживания совершенно недостаточен с точки зрения стратегической перспективы и сравнительных с регионами-конкурентами условий.

Стратегической целью является создание в области комфортной и конкурентоспособной среды проживания и благоприятных условий для жизнедеятельности человека, что предполагает динамичное развитие жилищного строительства на условиях государственно-частного партнерства, а также удовлетворение и стимулирование спроса граждан с помощью собственных или заемных средств на благоустроенное жилье с высоким качеством коммунального обслуживания.

Основными задачами для достижения этой цели являются:

- формирование необходимых земельных ресурсов и подготовка потенциальных площадок, обеспеченных современными инженерными сетями и коммуникациями, для строительства доступного и комфортного жилья экономического класса, а также других классов жилья в соответствии с платежеспособным спросом населения;

- создание эффективных механизмов и схем финансирования жилищного и коммунального строительства, учитывая сравнительно низкий уровень доходов населения и ограниченность доходной части бюджета области, в частности, развитие наряду с ипотечным механизмом приобретения жилья, включая меры государственной и областной поддержки социальных категорий граждан (молодых семей, многодетных семей, работников бюджетной сферы, ветеранов, инвалидов, детей-сирот и т.д.), необходимо развивать некоммерческие формы жилищного строительства, в том числе жилищно-строительные кооперативы, способные снижать стоимость строительства, выполняя функции застройщиков, минуя посреднические структуры;

- наращивание фонда арендного и наемного жилья, что позволит, во-первых, решить жилищную проблему граждан с невысоким уровнем доходов и квалифицированной рабочей силы, во-вторых, создать маневренный фонд для форсирования темпов капитального ремонта имеющегося жилья с учетом ликвидации его неблагоустроенного сегмента, в-третьих, гарантировать участникам рынка найма жилья прозрачные экономико-правовые отношения, в-четвертых, поддерживать сравнительно доступные цены на стоимость арендуемого (нанимаемого) жилья относительно рынков соседних регионов - Хабаровского края и Амурской области, выступающих основными конкурентами за трудовые ресурсы на рынках области;

- проведение комплексных кадастровых работ на территории г. Биробиджана в целях выявления и вовлечения свободных земельных ресурсов в гражданско-правовой оборот.

Развитие и обновление коммунального сектора области посредством замены морально устаревшего и неэффективного ресурсозатратного оборудования и технологий, модернизации объектов водоснабжения и водоотведения, реконструкции очистных сооружений, а также строительства новых объектов коммунального назначения.

Основными проектами в этом направлении являются:

- проектирование и реконструкция очистных сооружений канализации и водоснабжения в г.

Биробиджане;

- проектирование и строительство водовода от водозабора «Августовский» до промузла «Заречье» с устройством повысительной насосной станции для микрорайона «Сопка» в г. Биробиджане;

- развитие теплосетевого хозяйства от централизованного источника тепла».

Создание современной системы утилизации твердых коммунальных отходов и расширение системы утилизации отходов производства.

Разработка системы мер, технических средств и объектов для защиты территории и населения области от чрезвычайных ситуаций природного характера, снижения негативных эффектов, в том числе, за счет активного внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в производственном секторе экономики области, и организации современного мониторинга как внутренней экологической ситуации, так и трансграничного экологического сотрудничества.

Создание современной, пространственно и динамически скоординированной системы общественного транспорта, обеспечивающей транспортную доступность (автобусное сообщение) со всеми средними и малыми населенными пунктами области, что станет одним из важнейших направлений создания комфортной среды обитания.

Развитие региональной системы обеспечения общественной безопасности:

Уровень общественной безопасности повседневной жизни и деятельности граждан является одним из ключевых критериев качества жизни, и одновременно выступает стратегическим национальным приоритетом, определенным Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение общественной безопасности и правопорядка непосредственно формирует основы социальной стабильности и комфортность проживания граждан, влияет на качество делового климата, инвестиционной активности, туристской привлекательности региона.

Повышение эффективности региональной системы обеспечения общественной безопасности в сочетании с традиционными мерами правоохранительной деятельности будет связано с развитием взаимодействия органов государственной власти области с гражданским обществом по вопросам противодействия угрозам криминогенного характера и повышения уровня доверия жителей к органам власти.

Основными акцентами в совершенствовании защиты прав и свобод граждан станут мероприятия по развитию деятельности народных дружин, профилактике экстремизма, подростковой преступности, дорожно-транспортных происшествий, незаконного оборота оружия, рецидивной преступности, предупреждению коррупционных правонарушений, внедрению технических средств обеспечения безопасности граждан.

Развитие деятельности народных дружин будет обеспечено формированием соответствующих условий для увеличения количества общественных формирований правоохранительной направленности, численности их членов, а также координации их деятельности.

Одним из приоритетных направлений работы органов государственной власти и местного самоуправления области является предупреждение экстремистских проявлений и профилактика правонарушений, связанных с вовлечением несовершеннолетних и молодежи в противоправную деятельность.

Особое значение в защите прав и свобод граждан органами государственной власти и правоохранительными органами отводится мероприятиям по профилактике незаконного оборота оружия. Выплаты денежных вознаграждений гражданам за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств позволит существенно снизить число особо тяжких и тяжких правонарушений, в том числе против жизни, здоровья и собственности гражданина.

Реализация мер по социальной адаптации и ресоциализации лиц, ранее судимых, позволит существенно снизить уровень преступности на территории Еврейской автономной области, усовершенствовать систему профилактики рецидивной преступности. Социальная адаптация будет направлена на оказание лицам, осужденным к наказанию, не связанному с лишением свободы и находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве. Кроме того, получит развитие система мер социально-экономического, педагогического, правового характера для реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы.

Повышение качества и доступности предоставления гражданам государственных услуг, прозрачности деятельности органов исполнительной власти области, повышение доверия населения к их деятельности, станут одними из основных результатов в защите прав и свобод граждан, в ходе реализации мер по противодействию коррупционным проявлениям. Наряду с этим особое внимание отводится мерам по обеспечению соблюдения государственных гражданскими и муниципальными служащими области требований федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

Развитие технических систем безопасности и мониторинга правопорядка общественных пространств и объектов транспортной инфраструктуры с внедрением принципов видеофиксации правонарушений будет способствовать повышению уровня самодисциплины у граждан и формированию «зон безопасности». Одновременно с этим, совершенствование данного сегмента обеспечения правопорядка способствует созданию новых инструментов предотвращения угроз безопасности граждан, профилактики правонарушений, качества работы правоохранительных органов.

### 3.8. Основные направления реализации государственной национальной политики

Особенности и современное состояние межнациональных и межрелигиозных отношений в Еврейской автономной области.

Еврейская автономная область исторически сложилась многонациональным регионом. При отмечающемся росте полиэтничности Еврейская автономная область - область преимущественно с русским населением. Русская ментальность, культура и язык определяют основные социокультурные характеристики Еврейской автономной области.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Еврейской автономной области наряду с русскими, составляющими 93,7 процента населения Еврейской автономной области, проживают украинцы, корейцы, армяне, узбеки, татары, белорусы, осетины, азербайджанцы, дагестанцы, чеченцы и другие народы Российской Федерации.

В структуре гражданского общества Еврейской автономной области национально-культурные общественные объединения представлены национальными общественными организациями, национально-культурными автономиями, землячествами. Продолжается процесс институционализации казачества как социальной силы, традиционно выступающей опорой российской государственности на Дальнем Востоке России.

В рамках государственной программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016 - 2020 годы реализуются подпрограммы:

- «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на территории Еврейской автономной области» с общим объемом финансирования 0,5 млн. рублей, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений и укрепление гражданского единства;

- «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Еврейской автономной области» на 2015 - 2018 годы государственной программы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016 - 2021 годы с общим объемом финансирования 0,3 млн. рублей, в рамках которой продолжена грантовая поддержка общественных инициатив.

В Еврейской автономной области существует соглашение о взаимодействии с Центром специальной связи и информации об обмене информацией о проведенных социологических исследованиях, который проводит такие исследования ежеквартально. При необходимости в анкету исследования ЦССИ ФСО РФ в ЕАО включаются вопросы текущей общественно-политической ситуации.

В отчетном периоде разработаны анкеты для проведения социологического мониторинга состояния межнациональных отношений среди молодежи Еврейской автономной области. Социологическое исследование проводится с участием Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Еврейской автономной области в рамках мониторинга состояния межнациональных отношений граждан возрастной группы 14 - 35 лет в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих на территории области в соответствии с блоком «В» - «Межнациональные отношения» Методических рекомендаций по проведению социологических исследований в субъектах Российской Федерации Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации.

По результатам мониторинга доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих на территории области за 12 месяцев 2017 года составила 61,2 процента.

Согласно данным текущего мониторинга многонациональность и религиозная жизнь региона не является причиной напряженности общественных отношений.

Принципы и основные направления реализации государственной национальной политики в Еврейской автономной области

В Еврейской автономной области создана система регулирования этнорелигиозных отношений, основанная на конструктивном взаимодействии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области, органов исполнительной власти Еврейской автономной области, органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, институтов гражданского общества.

Решение проблем в сфере межнациональных и этнорелигиозных отношений в Еврейской автономной области основывается на следующих принципах:

- приоритет общероссийского гражданского единства и патриотизма при решении проблем в сфере межнациональных и этнорелигиозных отношений в области;
- управление национальными и религиозными процессами с учетом взаимосвязи экономических, этносоциальных, демографических и социокультурных аспектов;
- прогнозирование тенденций развития межнациональных и религиозных отношений в области;
- упреждающее воздействие на конфликтогенные факторы с целью ранней профилактики конфликтов в сфере межнациональных и религиозных отношений в области.

Основными направлениями реализации государственной национальной политики в области (далее - основные направления) являются:

- 1) в политико-правовой сфере:
  - недопущение политизации межнациональных и межрелигиозных отношений в Еврейской автономной области;
  - развитие региональной системы мониторинга этнорелигиозных отношений и раннего

предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений в области;

- совершенствование системы взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области, органов исполнительной власти Еврейской автономной области, органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области, научных и образовательных учреждений, учреждений культуры и средств массовой информации по профилактике конфликтов на этнической и религиозной почве;

- приоритетная поддержка сохранения и поддержки языков, культуры, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных и малочисленных народов области;

- реализация областных и муниципальных программ, направленных на достижение целей и задач государственной национальной политики в области;

2) в социально-экономической сфере:

- сохранение и развитие духовных ценностей и культурного наследия, изучение истории и культуры коренных народов в области, для которых территория региона является исконным местом проживания;

- содействие национальным общественным и религиозным объединениям, реализующим социально значимые программы и проекты;

3) в информационной сфере:

- развитие в области благоприятной информационной среды для укрепления общероссийской гражданской идентичности и патриотизма, сохранения этнокультурного многообразия;

- поддержка деятельности областных и муниципальных средств массовой информации, направленной на утверждение в сознании населения области общероссийских духовных ценностей, общепринятых норм морали и нравственности, уважительного отношения к этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории области;

- оперативное реагирование на появление в печатных и электронных средствах массовой информации материалов экстремистской направленности, информации, способствующей разжиганию межнациональной розни, дискриминации граждан по национальному и религиозному признакам;

- содействие изданию средств массовой информации, освещающих культурную самобытность народов и иных этнических общностей, проживающих на территории области, их вклад в социально-экономическую и культурную жизнь области;

4) в сфере культуры и образования:

- развитие диалога культур и сохранение этнокультурного многообразия населения области как общественного ресурса обеспечения межнационального мира и согласия в области;

- развитие этнокультурной инфраструктуры в области посредством создания региональных и муниципальных домов дружбы, центров национальных культур;

- изучение русского языка и родных языков в рамках национально-регионального компонента образовательного стандарта общего и высшего образования;

- развитие традиционной казачьей культуры;

- содействие национально-культурным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Еврейской автономной области, в расширении культурных связей многонационального Еврейской автономной области с соотечественниками, проживающими за рубежом;

- поддержка научно-исследовательской деятельности образовательных организаций области, направленной на изучение этнополитических, этнокультурных и этнорелигиозных процессов, создание в области инновационных технологий управления в сфере

межнациональных и этнорелигиозных отношений;

- поддержка культурно-просветительской и благотворительной деятельности религиозных объединений области;

- содействие подготовке и переподготовке кадров органов государственной власти и местного самоуправления Еврейской автономной области, работающих в сфере межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями;

5) в сфере молодежной политики, спорта и туризма:

- поддержка акций молодежных общественных объединений, направленных на развитие у молодежи общероссийского и национального самосознания, гражданственности, патриотизма;

- активное вовлечение молодежных общественных объединений, созданных на базе образовательных учреждений профессионального образования области, в профилактику и предупреждения негативных социальных явлений, распространенных в студенческой среде;

- поддержка проведения областных молодежных казачьих игр, а также других казачьих мероприятий военнопатриотической направленности с детьми и молодежью области;

- поддержка деятельности организаций, оказывающих содействие в подготовке и участии детей и молодежи области в региональных, межрегиональных, общероссийских и международных образовательных, научных, культурных и спортивных форумах;

- развитие этнографического и этнокультурного туризма;

6) в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества и религиозными объединениями:

- поддержка деятельности национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций, направленной на реализацию ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий, а также на противодействие экстремизму, национализму, ксенофобии и другим проявлениям радикализма;

- содействие конструктивному диалогу между религиозными организациями, действующими на территории области;

- оказание организационной и иной поддержки национально-культурным общественным объединениям в их деятельности по укреплению дружбы между народами Российской Федерации и иных этнических общностей, проживающих на территории области.

Реализация основных направлений приведет к дальнейшему укреплению межнациональных и межрелигиозных отношений в Еврейской автономной области и создаст благоприятные условия для реализации оптимального сценария развития области, выражающегося в:

- укреплении гражданского единства населения области на базе общероссийских социокультурных ценностей;

- минимизации в области экстремистских и националистических проявлений в молодежной среде;

- обеспечении в области устойчивого динамического равновесия этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп.

### 3.9. Развитие научной сферы

Научный потенциал Еврейской автономной области характеризуется совокупностью экономических ресурсов - научно-образовательных, высококвалифицированных трудовых, способствующих обеспечению экономического роста.

Научную сферу Еврейской автономной области сегодня представляют: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема» (далее - ПГУ имени Шолом-Алейхема), федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт комплексного анализа региональных проблем Дальневосточного отделения Российской

академии наук» (далее - ИКАРП ДВО РАН).

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, в 2017 году составила 127 человек, из них 91 кандидат наук и 15 докторов наук. В 2017 году научными организациями получено 20 охранных документов на объекты интеллектуальной собственности. На научные исследования и разработки в 2017 году направлено 94 млн. рублей.

Главным образом, сфера научно-исследовательской и научно-образовательной деятельности организаций Еврейской автономной области сосредоточена на проведении фундаментальных исследований функционирования и развития сельского хозяйства, природопользования, сохранения природного богатства и культурного наследия области.

ИКАРП ДВО РАН создан в 1990 году. С 2014 года учредителем института является Федеральное агентство научных организаций.

В структуре института 2 отдела, включающие 6 лабораторий.

Основными направлениями исследовательской деятельности ИКАРП ДВО РАН являются:

- комплексный анализ и моделирование процессов развития природных и природно-хозяйственных территориальных систем;

- изучение характера взаимодействия природы и общества в региональных системах. Анализ исторических и социальных региональных процессов. Разработка подходов к созданию стратегий устойчивого развития.

Исследования осуществляются как самостоятельно, так и в кооперации с профильными научными и образовательными учреждениями России и зарубежными партнерами.

В рамках программы развития ИКАРП ДВО РАН до 2022 года планируется формирование на базе ИКАРП ДВО РАН научного центра, занимающегося комплексными теоретическими исследованиями в области развития регионов как территориальных образований, концентрирующего научную информацию о Дальнем Востоке России по разным направлениям, ориентирующегося на выполнение экспертных функций по запросам организаций и на поиск прикладного применения накопленных научных знаний. Формирующийся научно-исследовательский центр станет одной из ключевых дискуссионных площадок для обсуждения актуальных направлений исследования территориальных систем, междисциплинарного анализа региональных проблем и вызовов регионального развития, поиска эффективных стратегий модернизации территориальных систем Дальнего Востока России. Специалистами научно-исследовательского центра (далее - НИЦ) с привлечением научного потенциала других заинтересованных научных и образовательных дальневосточных учреждений будет обеспечен поиск, классификация и накопление новых фундаментальных знаний о регионах, а также новых представлений, подходов и стратегий территориального развития.

Стратегическая цель ИКАРП ДВО РАН - приращение фундаментальных и эмпирических знаний о развитии регионов как сложных интегральных систем для обеспечения оптимальных решений проблем регионального развития территорий Дальнего Востока России.

Для реализации поставленной цели будут решены следующие задачи:

1. Проведение фундаментальных и прикладных исследований в рамках научных направлений.

2. Совершенствование организационной и кадровой структуры проектируемого НИЦ, включая формирование и развитие сетевого взаимодействия с другими исследовательскими учреждениями с целью консолидации ресурсов и исследовательских потенциалов, координации исследовательской, образовательной и экспертной деятельности.

3. Доведение полученных знаний до профессионального сообщества. Сохранение количественного и улучшение качественного уровня публикационной активности будущего НИЦ.

4. Развитие востребованной со стороны различных организаций научно-экспертной функции.

5. Формирование современной материально-технической базы.

6. Популяризация науки в широких слоях общества, как минимум в регионе присутствия.

ПГУ имени Шолом-Алейхема - единственный вуз в Еврейской автономной области. Это многопрофильный университет классического типа. Исторически вуз в качестве крупного по меркам области научно-образовательного комплекса представляет собой «градообразующую» организацию.

В ПГУ им. Шолом-Алейхема развиваются следующие приоритетные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ: информационно-телекоммуникационные системы и суперкомпьютерные технологии; рациональное природопользование и биологические системы (технологии регулирования экосистем; моделирование и мониторинг функционирования живых систем); социо-гуманитарные знания и технологии. Университет обладает научным потенциалом для проведения научных исследований в области стратегического развития региональных экономических систем; анализа этнокультурных, политико-правовых и социально-психологических тенденций изменения региональных сообществ и др.

Развитие научно-исследовательской деятельности и инноваций ПГУ имени Шолом-Алейхема планируется в следующих направлениях:

- развитие приоритетных направлений исследований, в рамках которых обеспечивается развитие существующих и формирование новых научных школ;
- ориентация научных разработок на потребителя, мониторинг и оценка потребностей хозяйствующих субъектов региона в прикладных разработках;
- развитие инновационной инфраструктуры университета;
- развитие студенческой науки, инновационной и конструкторско-изобретательской деятельности.

В целях активизации научно-инновационной деятельности во всех сферах экономики региона, а также повышения конкурентоспособности продукции и услуг научно-инновационной сферы необходима реализация следующих задач:

- наращивание человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- развитие ПГУ имени Шолом-Алейхема как регионального классического университета - центра образования, науки, инноваций, культуры и социализации в Еврейской автономно области и на Дальнем Востоке на основе активного взаимодействия с обществом на всех его уровнях.

Векторы развития университета в условиях динамических событий в различных сферах социально-экономической действительности с учетом решения представленных выше стратегических задач заданы в границах следующих направлений:

1. Развитие научно-исследовательской деятельности и инноваций:

- развитие приоритетных направлений исследований, в рамках которых обеспечивается развитие существующих и формирование новых научных школ;
- ориентация научных разработок на потребителя, мониторинг и оценка потребностей хозяйствующих субъектов региона в прикладных разработках;
- развитие инновационной инфраструктуры университета;
- развитие студенческой науки, инновационной и конструкторско-изобретательской деятельности.

2. Интернационализация научно-образовательной деятельности:

- интеграция вуза в международное научно-образовательное пространство (в первую очередь АТР);
- укрепление позиций вуза на региональном (АТР) международном рынке образовательных услуг;



- формирование репутации вуза как ресурсного центра для вузов - международных партнеров.

Итоговыми результатами реализации мер по развитию научно-инновационного развития станут достижение к 2030 году следующих показателей:

- численность занятого научными исследованиями и разработками - 160 человек;
- выдано патентов на объекты интеллектуальной собственности (среднегодовое значение) - 23 штуки.

#### 4. Основные направления экономического развития Еврейской автономной области

##### 4.1. Горнодобывающая промышленность

Наличие эффективных запасов полезных ископаемых, сравнительная доступность месторождений для освоения, оценки внутреннего и внешнего спроса на продукцию горнодобывающей промышленности определяет выбор в качестве наиболее перспективных со стратегической точки зрения проектов по добыче и переработке графита, железных и марганцевых руд, магнезиального сырья, олова, сырья для производства строительных материалов, а также относительно менее концентрированных ресурсов (золота, платины, базальта, цеолита, талька, торфа, редких металлов).

Приоритетами развития горнодобывающей промышленности в области являются:

- опережающий прирост запасов, поддержка ускоренного развития геологоразведочных работ;
- повышение уровня конкурентоспособности продукции, в том числе за счет внедрения технологий комплексного извлечения сырья и содействия в привлечении высококвалифицированных кадров;
- содействие максимально эффективной реализации реализуемых долгосрочных проектов по добыче и переработке минерального сырья, в том числе за счет предоставления преференций компаниям, планирующим и осуществляющим переработку полезных ископаемых, с целью формирования цепочек добавленной стоимости на территории области;
- содействие максимально эффективной деятельности перспективных стратегических проектов в сфере недропользования.

Наиболее важным проектом стратегического характера, реализуемых в настоящее время и определяющих масштабы и эффективность экономического развития ЕАО в предстоящей перспективе и предполагающим политическую, информационную, институциональную поддержку, является проект Кимкано-Сутарского ГОКа, предполагающий производство до 8 млн. т железорудного концентрата в год из руды Кимканского и Сутарского месторождений; прирост ВРП области после выхода ГОКа на полную мощность составит 12,3 процента при том, что будет создано более 1,5 тыс. новых рабочих мест, что увеличит численность занятых в добывающем секторе ЕАО на 60 процентов по сравнению с 2014 годом. В первые пять лет после ввода ГОКа в эксплуатацию в бюджет области будет поступать до 500 млн. рублей в год с учетом предоставленных льгот, а после того как ГОК займет прочную позицию в металлургических производственных цепочках России и КНР и выйдет на самоокупаемость, ГОК не только кардинально изменит структуру экономики ЕАО и позволит реализовать значительную часть её ресурсного потенциала, но и существенно повысит интеграционный потенциал экономики области, так как деятельность ГОК будет вестись в рамках развития Приамурского металлургического кластера и деятельности российско-китайской корпорации IFC, металлургические предприятия которой расположены на Дальнем Востоке России и в КНР.

Важными для использования потенциала горнодобывающей промышленности в ЕАО являются также следующие проекты, осуществляемые в настоящее время:

- производство кристаллического графита на базе Тополихинского участка месторождения Союзное в Октябрьском районе ЕАО (добыча составит 340 тыс. т графитовых сланцев и 40 тыс. т продуктов обогащения в год, что уменьшит зависимость России от импорта данного материала), со строительством в едином комплексе обогатительной фабрики, ТЭЦ мощностью 10 МВт, жилья для персонала, логистического комплекса на железнодорожной станции Унгун для организации отправки произведенной продукции по железной дороге потребителям в регионах России и КНР, а также в направлении дальневосточных морских портов потребителям из стран АТР; реализация данного проекта позволит создать высокотехнологичное производство по выпуску широкого ассортимента продукции из графита, необходимой для производства огнеупоров, электроники, полимеров, аккумуляторов, а также продуктов для металлообработки;

- освоение разреза «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд позволит ежегодно добывать 150 тыс. т марганцевой руды (с возможностью увеличения добычи до 300 тыс. т) и производить из неё 60 тыс. т марганцевого концентрата, будет создано 200 рабочих мест.

Перспективные инвестиционные проекты в горнопромышленном комплексе:

- разработка месторождений магнезиального сырья, добыча брусита с использованием поточных технологий и оборудования непрерывного действия, организация переработки бруситовой руды на месте добычи (Савкинское, Карагайское, Южное и Центральное месторождения), вовлечение в переработку руд низких сортов (в т.ч. складированных) и достижение проектной мощности 500 тыс. т на Кульдурском месторождении позволят реализовать потенциал разведанных запасов и прогнозных ресурсов магнезита и брусита, обеспечив превращение ЕАО в центр переработки не только собственных ресурсов, но и магнезиального сырья из КНР и КНДР;

- реконструкция Теплоозерского цементного завода, строительство технологической линии «по сухому» способу производства цемента позволит повысить эффективность (в 2 раза меньший расход тепла и топлива и в 3 раза больше производительность) и экологическую безопасность (в 7 раз меньше концентрация пылегазовых выбросов в атмосферу, снижение выбросов CO<sub>2</sub> на 25 - 30%), производственная мощность завода увеличится до 1750 тыс. т цемента в год, будет создано 400 новых рабочих мест;

- разработка хвостохранилища Хинганского ГОКа, освоение коренных месторождений олова (Березового и Центрального), проведение геологического изучения на площадях 300 кв. км в пределах Мало-Хинганского узла. Срок реализации проекта: 2016 - 2020 годы. Стоимость проекта 2500,0 млн. рублей. Предприятие будет перерабатывать 1 млн. тонн руды и получать 1,1 тыс. тонн олова в год. Планируется создание 120 рабочих мест. Ежегодные платежи в бюджет составят до 150 млн. рублей;

- при условии развития транспортной инфраструктуры, связывающей ЕАО с другими регионами России и КНР, а также при снижении эксплуатационных затрат станут экономически эффективными проекты разработки разведанных, но не эксплуатируемых месторождений базальта (Хинганское, запасы 20 млн. т), талька (Бираканское, запасы 4,8 млн. тонн), цеолита (Радденское, запасы 47 млн. т), торфа (более 60 месторождений с суммарными запасами 54,6 млн. т), декоративно-облицовочных материалов;

- строительство в г. Биробиджане предприятия по переработке графитовых концентратов с целью выпуска высокочистого графитового концентрата и сырья для производства анодной массы литий-ионных аккумуляторов.

Реализация стратегических проектов будет способствовать технологической модернизации и диверсификации экономики области, повышению ее конкурентоспособности области с учетом

тенденций мировой экономики и роста внутреннего потребления. Эффекты будут проявляться в формах:

- структурных изменений в экономике, объемы производства горнодобывающего комплекса составят более 50 процентов от объемов промышленного производства, и его доля в структуре ВРП превысит 10 процентов;

- эффекта мультипликатора, опережающий рост горнодобывающего комплекса приведет к увеличению числа рабочих мест, повышению качества трудовых ресурсов, росту производства добавленной стоимости, производимой смежными отраслями (обрабатывающей промышленностью, транспортном, сферой услуг и др.), формированию конкурентных преимуществ и компетенций местных трудовых ресурсов;

- повышения инвестиционной привлекательности области через демонстрацию успешных результатов деятельности организаций, являющихся инвесторами в реализуемые в настоящее время инвестиционные проекты, что станет мотивом для привлечения в область новых российских и иностранных инвесторов как в сферы горной промышленности, так и в смежные отрасли.

Реализация задач развития горнопромышленного комплекса будет проводиться в два этапа:

- 2016 - 2019 гг. - запуск проектов по добыче и первичной переработке железной и марганцевой руд, графита, комплекса нерудных полезных ископаемых, используемых в металлургии (флюсовых известняков, флюоритов и кварцитов, доломитов и магнезиального сырья), сырья для производства строительных материалов, бурого угля, олова. На данном этапе выпуск добывающей промышленности будет обеспечивать основной прирост выпуска и эффективности экономики;

- 2020 - 2030 гг. - организация производства конкурентоспособной продукции высокой добавленной стоимости из графита, магнезиального и карбонатного сырья, марганца. Детальное исследование недр области на наличие нефти и газа, качественных запасов бурого угля, рудного золота и платины.

## 4.2. Агропромышленный комплекс

Аграрный потенциал области по-прежнему относительно высок и позволяет восстановить региональную специализацию сбалансированного агропромышленного комплекса, основанного на профессиональном прибыльном сельском хозяйстве и высокой степени переработки сельскохозяйственного сырья. Для этого необходимо преодолеть неблагоприятные тенденции сокращения доли сельскохозяйственного производства в ВРП области (с 13,2 процента в 2009 г. до 11,1 процента в 2016 г.), осуществить специальные меры поддержки сельскохозяйственных организаций и домашних хозяйств, занятых в сельском хозяйстве, содействовать решению социальных проблем села.

Приоритетами развития агропромышленного комплекса области являются:

- повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса;
- снижение уровня зависимости от ввоза продовольственных товаров и повышение уровня продовольственной безопасности области, достижение импортозамещения;

- повышение конкурентоспособности местной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

- обеспечение выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных в результате проведения лабораторных исследований в испытательных аккредитованных ветеринарных центрах в соответствии с требованиями Технических регламентов.

Основные мероприятия по реализации стратегических приоритетов включают в себя:

- создание благоприятного инвестиционного климата, увеличение объема привлекаемых в

сельское хозяйство области государственных инвестиций, в том числе для финансирования программ государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, содействие в привлечении доступных кредитных ресурсов и в развитии системы страхования в сельском хозяйстве;

- развитие кооперации сельхозпроизводителей с целью создания на территории ЕАО мощностей по переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, стимулирование интеграции местных сельхозпроизводителей и переработчиков в единую производственно-логистическую цепочку отраслей АПК Дальнего Востока и стран АТР;

- оптимизация отраслевой структуры сельского хозяйства области и увеличение доли животноводства в выпуске сельскохозяйственной продукции для удовлетворения растущего спроса населения на качественную молочную и мясную продукцию за счет наращивания производства местного сырья, предназначенного для переработки на новых животноводческих комплексах, содействие в приобретении высокопродуктивного племенного скота молочного и мясного направления;

- содействие формированию птицеводческих и свиноводческих комплексов замкнутого цикла, конкурентоспособных фермерских хозяйств по разведению крупнорогатого скота, овец, коз и лошадей, информационная и грантовая поддержка внедрения автоматизации производственных процессов в животноводстве, оптимизации пастбищных и стойловых режимов откорма;

- содействие увеличению посевных площадей, в том числе за счет погектарной поддержки сельхозпроизводителей, сохранению плодородия сельскохозяйственных земель за счет информационного и научного сопровождения решений по использованию удобрений, соблюдению севооборотов, оптимизации структуры посевных площадей;

- поддержка проведения мелиоративных мероприятий и восстановления мелиоративного фонда, предотвращение подтопления сельскохозяйственных земель, защита их от наводнений за счет создания новых и реконструкции имеющихся гидротехнических сооружений на основе проектных параметров, учитывающих результаты наводнения на р. Амур в 2013 г;

- повышение урожайности по всем видам сельскохозяйственных культур за счет использования районированных элитных семян на основе развития сотрудничества товаропроизводителей области с научными организациями сельскохозяйственного профиля ДФО, Увеличение объемов производства овощей, бахчевых, фруктов и ягод, в том числе в защищенном грунте, в том числе за счет увеличения объемов государственной поддержки;

- сохранение и наращивание кадрового потенциала в сельском хозяйстве за счет создания комфортных жилищных условий на селе для молодых специалистов, разработки и реализации государственной программы комплексного обустройства села объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Стратегические инвестиционные проекты:

- создание агропромышленного кластера на основе крупных производителей и единой системы сельскохозяйственных кооперативов с целью использования предпринимательского потенциала сельских территорий, обеспечения недискриминационных условий поставки ресурсов и сельхозпродукции. Формирование одновременно двух институциональных единиц: агропромышленного кластера и сельскохозяйственного кооператива. Управляющая компания кластера будет являться главным координатором государственно-частного и внутриотраслевого партнерства по стратегическим вопросам развития. Сельскохозяйственная кооперация в виде единого или системы взаимосвязанных кооперативов необходима для сглаживания провалов рынка, обеспечения недискриминационных условий при поставках ресурсов и сельхозпродукции, увеличения у фермеров добавленной стоимости, что в перспективе нивелирует необходимость государственной поддержки сельскохозяйственной деятельности;

- формирование крупных растениеводческих комплексов в ЕАО, которые призваны снизить продовольственную зависимость Дальнего Востока и обеспечить развитие животноводства, имея в виду максимизацию долгосрочной продуктивности земельных ресурсов при сложной комбинации посевных с учетом локальных специфик, сокращения практики обработки почв в пользу технологии «no-till» ввиду большей долгосрочной эффективности естественных процессов в почве перед искусственными;

- создание широкой сети фермерских хозяйств по разведению крупного рогатого скота с доведением поголовья коров на первом этапе до 10 тыс. голов (и увеличения средних надоев на одну корову до 4 - 5 т в год), а с учетом продовольственных потребностей соседних регионов увеличения к 2030 г. поголовья коров до 30 тыс. голов;

- создание птицеводческого и свиноводческого комплексов с привлечением крупного частного капитала, а также стимулирование создания небольших фермерских производств, ориентированных на узкие ценовые и территориальные сегменты потребителей;

- создание системы мелиоративных сооружений на основе разработки долгосрочного плана развития сельскохозяйственных территорий и последующих мероприятий по модернизации и созданию новых мелиоративных систем и сооружений, которые должны быть включены в федеральную государственную программу.

Перспективная территориально-отраслевая структура агропромышленного производства области в разрезе муниципальных районов на период до 2030 года формируется в зависимости от природно-климатических условий, наличия и использования сельскохозяйственных угодий:

- г. Биробиджан - развитие переработки животноводческой сельскохозяйственной продукции (мяса и молока);

- Биробиджанский район - учитывая близость к г. Биробиджану целесообразно развитие молочного скотоводства, производства овощей открытого и закрытого грунта, а также создание логистического центра по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;

- Ленинский район - на базе сельскохозяйственных угодий развитие производства зерновых и кормовых культур, сои; развитие молочного скотоводства, в том числе племенного, а также свиноводства и птицеводства;

- Смидовичский район - учитывая близость г. Хабаровска как основного рынка для сбыта сельскохозяйственной продукции развитие свиноводства, производства овощей открытого и закрытого грунта, зерновых и кормовых культур, семеноводства;

- Октябрьский район - на основе наиболее благоприятных в области природно-климатических условий развитие производства зерновых и кормовых культур, сои, картофеля, создание семеноводческих хозяйств; мясного и молочного скотоводства;

- Облученский район - развитие молочного скотоводства.

### 4.3. Лесопромышленный комплекс

Несмотря на то, что лесные ресурсы ЕАО не обладают особыми конкурентными преимуществами, лесное хозяйство играет значительную роль в экономике области, прежде всего за счет того, что вывоз древесины обеспечивает к настоящему времени значительный объем экспорта области. При этом, если до 2009 года лесной экспорт состоял на 90 процентов из круглого леса, то после введения ограничительных мер по вывозу круглого леса и почти двукратного спада производства, вызванного трудностями адаптации к новым условиям, доля обработанного леса в экспорте увеличилась до 30 - 40 процентов. В 2010-2013 годах физические объемы производства продукции ЛПК увеличились в 2,5 раза, сократившись, правда в 2014 году на 20 процентов. Доля объемов производства древесины ЕАО вДФО увеличилась в 2 раза (с 0,6 до 1,2 процента). Добавленная стоимость, образовавшаяся в новых

производственных цепочках, принесла экономике ЕАО значительный положительный эффект.

Несмотря на активную политику по сохранению леса, темпы уменьшения площади лесных насаждений, превышают темпы лесовосстановительных работ. Площадь лесных насаждений в области сократилась в 2012 - 2017 годах с 1 572,6 тыс. га до 1 555,6 тыс. га, при этом общая площадь земель лесного фонда сократилась с 2 143,4 тыс. га до 2 108,0 тыс. га. Сократился за указанный период и запас древесины с 190,8 млн. куб. м до 189,7 млн. куб. м. Помимо вырубки на уменьшение лесных площадей значительное влияние оказывают пожары, ежегодный ущерб от которых оценивается на уровне 0,01 процента от общего объема запасов, а площадь лесных пожаров составляет не менее 0,2 процента от площади лесного фонда. Это определяет своевременность перехода к политике выращивания товарных древостоев на плантационной основе, что особенно актуально для ЕАО, где 26 процентов общей площади лесного фонда составляют земли не покрытые лесной растительностью и нелесные земли составляют, а леса большей частью пройдены рубками в 1950 - 1970-х годах прошлого века и требуют больших объемов лесовосстановительных работ.

Стратегические приоритеты развития лесопромышленного комплекса:

- интенсификация использования и воспроизводства лесов, не наносящая ущерб экологической обстановке, направленная на повышение уровня добавленной стоимости от использования лесных ресурсов, эффективная охрана лесов от пожаров, защита от вредителей, болезней, незаконных рубок и других негативных факторов;

- повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения, сохранение экологического потенциала лесов, увеличение площади, покрытой лесной растительностью, повышение доли лесных насаждений ценных лесных пород, развитие плантационного лесоразведения;

- снижение энергоемкости производства путем рационального использования древесины и отходов, направленная на развитие производства биотоплива, позволит снизить затраты на утилизацию отходов заготовки или переработки древесины и обеспечить собственное производство тепловой энергией;

- развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей, позволит существенно увеличить объемы использования лесов;

- создание мощностей по глубокой механической переработке древесины, направленных на глубокую переработку древесины.

Стратегические инвестиционные проекты:

- увеличение площади, покрытой лесной растительностью, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения с целью восстановления лесистости до оптимального уровня;

- создание в пределах территории опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская» высокотехнологичного деревоперерабатывающего производства по выпуску продукции с добавленной стоимостью (пиломатериалов, шпона, мебельных щитов, топливных брикетов) на основе российско-китайского инвестиционного сотрудничества;

- проект на территории Облученского района по созданию организационной структуры и материально-технической базы для широкомасштабного сбора и заготовки кедрового ореха, что послужит сырьевой основой для производства высокотехнологичной продукции на основе использования не только кедровых орехов, но также и других не древесных полезных лесов.

#### 4.4. Туристический комплекс

В настоящее время имеющийся потенциал развития туризма как значащего сектора экономики ЕАО, который определяется его пограничным статусом при наличии трех пограничных контрольно-пропускных пунктов, используется в незначительной степени. Наиболее существенной частью этого потенциала составляет бальнеологический курорт Кульдур, на территории которого действуют четыре санатория, общей вместимостью не более 1 тыс. человек. Основным конкурентным преимуществом курорта является источник минеральных вод, максимальный дебит которого составляет до 1 млн. литров в сутки, что может обеспечить отпуск более 500 ванн ежедневно. Но в настоящее время источник используется только на треть своей мощности, а основными посетителями курорта являются местные жители, реже туристы из соседних регионов. Существуют возможности для развития горнолыжного туризма в г. Облучье и в пригороде Биробиджана. Потенциально наиболее перспективным и наименее используемым в настоящее время является национально-этнический фактор.

Приоритетами развития туристической сферы являются:

- развитие инфраструктуры туристических услуг за счет создания новых и модернизации существующих объектов туристической инфраструктуры, включая объекты размещения туристов, подъездные пути к туристическим и культурно-историческим объектам;

- увеличение турпотока за счет повышения качества туристических услуг, в том числе унификации стандартов оказания туристических услуг в соответствии с классификационной системой Российской Федерации и международными стандартами качества, развития информационного обеспечения потенциальных туристов и агентских организаций, организации производства сопутствующих товаров и услуг (трансфер, услуги гидов-экскурсоводов, сувенирная продукция и т.п.).

Мероприятия по содействию увеличению и использованию туристического потенциала области:

- разработка новых туристических продуктов с учетом специфики региона, располагаемых ресурсов и конкурентных преимуществ, концентрация материально-финансовых и институциональных ресурсов на развитии экологического, лечебно-оздоровительного и культурно-исторического туризма;

- формирование внутринационального и международного спроса на туристические услуги в ЕАО за счет участия в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях, посвященных развитию туристической сферы, формирование позитивного имиджа ЕАО в качестве туристической дестинации, создание и продвижение территориальных брендов.

Стратегические проекты для формирования туристического кластера в ЕАО:

- создание современного санаторно-курортного комплекса на базе источника азотно-кремнистых термальных вод в п. Кульдур Облученского района. Проект включает в себя модернизацию санаторного комплекса, благоустройство территории курорта и реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство горнолыжной базы, реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство медицинского диагностического центра и СПА-центра общей стоимостью в ценах 2015 г. 825 млн. рублей;

- создание на территории области кластера экологического туризма «Плейстоценовый туризм» в форме природного парка с максимально возможной реабилитацией ландшафтных систем позднего плейстоцена, в том числе возможных для восстановления представителей флоры и фауны на базе заповедника «Бастак» и других природных особо охраняемых объектов области;

- создание объектов потенциального внутреннего водного туризма, в частности причалов, пристаней, пирсов, и иной инфраструктуры для обслуживания пассажиров на территориях сел Ленинское, Амурзет и других приамурских поселений.

## 5. Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей

### 5.1. Транспортная инфраструктура

Стратегической задачей развития транспортной инфраструктуры является увеличение уровня связности экономического пространства области, создание условий для максимальной плотности экономической деятельности, сокращения времени и повышения комфортности транспортных коммуникаций, перемещения товаров и услуг и прохождения информации. Это является ключевым условием максимального использования преимуществ, предоставляемых сравнительно компактным пространством для экономической деятельности в Еврейской автономной области, а также для обеспечения максимальной доступности для бизнеса и населения концентрированных рынков и общественно-культурных центров, как на территории области, так и на прилегающих территориях.

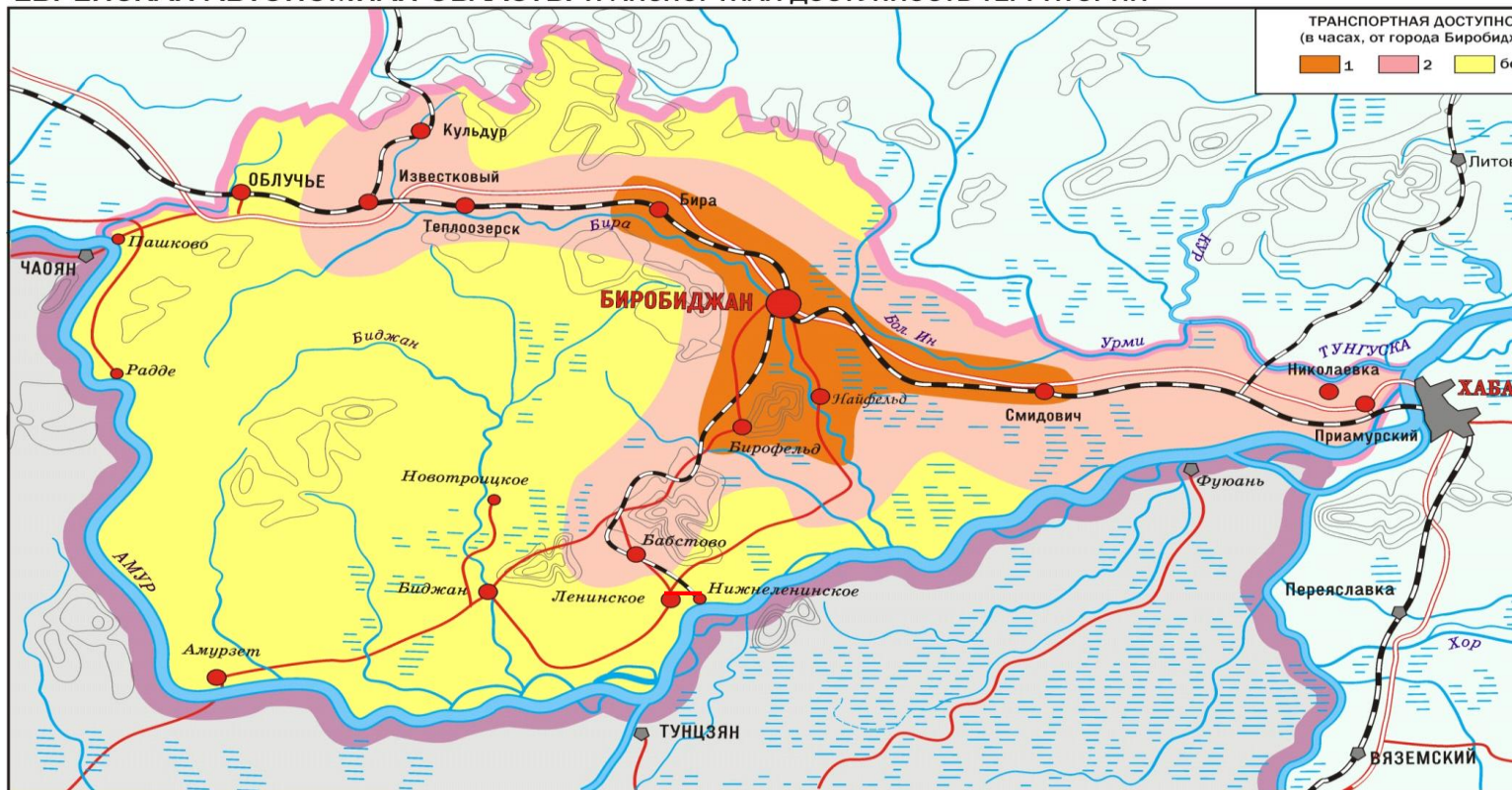
Учитывая конфигурацию и характеристики транспортной сети области с учетом ключевых векторов экономического развития области в стратегической перспективе, основными задачами развития транспортной инфраструктуры являются:

- ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- интеграция в транспортное пространство АТР;
- повышение доступности и качества услуг в сфере грузовых и пассажирских перевозок;
- повышение безопасности и экологичности транспортной системы.

Рисунок 5



## ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ. ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ ТЕРРИТОРИИ



Решение этих задач предполагает реализацию ряда стратегических проектов:

- строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское - Тунцзян, предназначенного для надежного транспортного обеспечения выхода продукции новых добывающих предприятий на рынки промежуточного и конечного потребления, находящиеся как в России, так и в КНР. Реализация проекта начата «Железнодорожной компанией Тунцзян» (входит в корпорацию China Railways) и российской компанией ООО «Рубикон», которой владеют структуры Российского фонда прямых инвестиций и китайской компании China Investment Corporation. Завершение проекта - 2019 год. Первоначальная пропускная способность моста - 5,2 млн. т. с возможностью увеличения до 20 млн. т. в год. Мостовой переход сократит расстояние транспортировки промышленной продукции, ранее направляемой до границы с КНР через пограничные переходы в Приморском крае, на 800 км, ликвидировав при этом ограничения для производителей Еврейской автономной области, связанные с сезонностью в работе существующих речных пограничных переходов. Мостовой переход не только инфраструктурно обеспечит экспорт в КНР продукции Еврейской автономной области (железорудный концентрат с Кимкано-Сутарского ГОКа, марганцевую руду, древесину), но и усилит межрегиональные связи области, обеспечив транзит экспортных и импортных грузов других регионов Дальнего Востока и России. В примостовой зоне планируется создать промышленные и логистические парки, на базе которых будет функционировать территория опережающего социально-экономического развития;

- реконструкция участка железнодорожных путей общего пользования Биробиджан - Ленинск

протяженностью 121 км для обеспечения потенциального грузопотока в объеме 20 млн. т между мостовым переходом Нижнеленинское - Тунцзян и Транссибирской железнодорожной магистралью с формированием железнодорожного коридора Чегдомын - Известковая - Нижнеленинское (увеличение пропускной способности ст. Известковая в части удлинение приёмо-отправочных путей для обслуживания маршрутов с рудой Кимкано-Сутарского ГОКа, увеличение количества и протяженности станционных путей, а также размещение сортировочной горки на станции Биробиджан 2, реконструкция железнодорожного тоннеля под р. Амур у г. Хабаровска, 5 км которого находится в Смидовичском районе);

- реконструкция автомобильных дорог регионального значения, в том числе по направлениям: Биробиджан - Унгун - Ленинское (включая км 0 - 8 со строительством путепроводов через железную дорогу), Биробиджан - Амурзет, подъезд к с. Пашково;

- развитие придорожного сервиса по автомобильной сети области, создание сети автозаправочных станций, магазинов (в т.ч. ориентированных на торговлю уникальной продукцией местных производителей), пунктов общественного питания (в т.ч. ориентированных на национальную кухню), придорожных мотелей, площадок, парков сервиса и т.п.;

- реализация проектов, улучшающих транспортную доступность населения областного центра (реконструкция моста через р. Бира, строительство путепроводов через железнодорожные переезды Западный и Восточный);

- Развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры на территории г. Биробиджан микрорайона «Сопка» в целях реализации бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей.

Реализация стратегии в области транспортной инфраструктуры предполагает следующие меры стимулирования, контроля и поддержки выполнения намеченных задач:

- стимулирование разработки и внедрения инновационных интеллектуальных технологий, технических средств и систем, обеспечивающих повышение доступности и качества перевозок;

- использование эффективных моделей, систем прогнозирования и планирования развития транспорта на основе транспортно-экономического баланса;

- повышение доли использования экологически чистых видов топлива, гибридных и электрических двигателей транспортных средств, материалов и технологий с целью повышения энергоэффективности транспорта;

- повышение уровня технической и технологической безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, обеспечение безопасности движения.

Этапы реализации стратегических приоритетов в области транспорта и ИКТ:

- 2016 - 2020 гг. - повышение доступности и качества транспортных услуг для населения и предприятий; совершенствование транспортной сети; формирование элементов интегрированной в международное пространство АТР транспортной инфраструктуры;

- 2021 - 2030 гг. (развитие взаимодействия на международном транспортном рынке АТР; повышение параметров безопасности и экологичности перевозок).

## 5.2. Энергетика и энергетическая инфраструктура

Стратегическими приоритетами в сфере энергообеспечения и энергетической инфраструктуры являются:

- обеспечение энергетической безопасности области;

- обеспечение потребностей социально-экономического развития области необходимой энергетической инфраструктурой и услугами;

- повышение энергоэффективности экономики и экологической эффективности энергетики.

Особенностью энергоснабжения и топливообеспечения области является отсутствие

собственных источников генерации электрической энергии и добычи топливно-энергетических ресурсов на территории региона. Энергосистема области полностью зависит от внешних поставок электрической энергии и топлива, организационно являясь частью энергосистемы Хабаровского края, входящей в Объединенную энергосистему Востока (ОЭС Востока). Электроснабжение потребителей области осуществляется от электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» по электрическим сетям филиала ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Востока (сети 220 - 500 кВ) и ОАО «Дальневосточная распределительная компания» - Филиал Электрические сети ЕАО ОАО «ДРСК» (сети 110 кВ и ниже).

Основные проблемы электрообеспечения области связаны с техническим состоянием и пропускной способностью электрических сетей всех классов напряжения. Надежность энергоснабжения потребителей ЕАО напрямую зависит от 2 уровней развития сетевой инфраструктуры: магистральных сетей, обеспечивающих «входы» в энергосистему области, и распределительных сетей, обеспечивающих передачу и распределение электроэнергии внутри области. Развитие как магистральных, так и распределительных сетей определяют сетевые компании, которые не являются резидентами ЕАО (федеральные и региональные сетевые компании).

Состояние основных питающих центров на напряжении 220 - 500 кВ можно считать удовлетворительным, поскольку, только на ПС 220 кВ Биробиджан ограничена возможность подключения новых потребителей в связи с недостаточной мощностью установленных на ней автотрансформаторов. Однако надежность энергоснабжения большинства потребителей, подключенных к распределительным сетям на напряжениях 6-10-35-110 кВ (управляются филиалом «Электрические сети ЕАО ОАО «ДРСК»), невелика из-за повышенного процента износа основных фондов (до 70 процентов). Объем средств, предназначенных для реновации оборудования в инвестиционной программе ОАО «ДРСК» по ЕАО, недостаточен и требует существенного увеличения.

Рост электропотребления в стратегическом периоде будет обусловлен ростом спроса со стороны населения, развитием предприятий минерально-сырьевого комплекса, созданием новых сельскохозяйственных предприятий. Принимая во внимание недогруженность большинства центров питания, можно прогнозировать возможность покрытия части прироста электропотребления населения и промышленности от существующих трансформаторных мощностей, части - путем реконструкции действующих подстанций с установкой на них новых трансформаторов повышенной мощности, либо за счет строительства новых электроподстанций, приближенных к промышленным потребителям.

Стратегические проекты, обеспечивающие реализацию целей развития:

- газификация территории области. Этот проект имеет большой потенциальный мультипликативный эффект и будет содействовать обеспечению энергетической безопасности области. Системный мультипликативный эффект проявится в экономии на содержании и реконструкции неэффективных муниципальных котельных, снижении затрат населения на теплоснабжение и горячее водоснабжение, снижении нагрузки на электрические сети. Основными частными проектами в этом направлении являются:

- окончание строительства северной ТЭЦ в г. Биробиджане с генерацией электрической энергии до 2030 года;

- газификация жилого фонда и учреждений других муниципальных образований до 2030 года;

- газификация Теплоозерского цементного завода до 2025 года;

- газификация Кимкано-Сутарского обогатительного комбината до 2020 года;

- модернизация существующих и строительство новых групповых резервуарных установок и газопроводов на территории Еврейской автономной области;

- санация коммунальных предприятий и систем для организации энергоснабжения малонаселенных удаленных населенных пунктов без проведения их газификации, но на основе

новых технологических решений с использованием локальной ресурсной базы, включая отходы сельского и лесного хозяйства, развития солнечной и ветровой электроэнергетики для снабжения локальных потребителей, использования низкопотенциального тепла.

- модернизация электросетевой инфраструктуры и оборудования, замена отработавших ресурс котельных, строительство мини-ТЭЦ;

- строительство нефтеперекачивающей станции НПС-32 на территории Смидовичского муниципального района области в рамках работ по расширению второй очереди нефтепроводной системы Восточная Сибирь - Тихий океан (ВСТО-2) ООО «Транснефть - Дальний Восток».

Одной из особенностей ЕАО является сдерживание тарифов на электроэнергию за счет механизмов перекрестного субсидирования, в том числе «последней мили»(1). По оценкам специалистов ликвидация «последней мили» в области приведет к росту тарифа на электроэнергию более чем в 2,5 раза. Так как в ЕАО проблема перекрестного субсидирования между разными группами потребителей стоит наиболее остро, то действие механизма «последней мили» в области продлено до 2029 года для предотвращения резкого роста тарифов в 2029 году необходимо начиная с 2025 года, вернуться к исполнению графика поэтапного прекращения договоров «последней мили».

(1) «Последняя миля» - схема перекрестного субсидирования, при которой крупные потребители, подключенные к магистральным сетям Федеральной сетевой компании, оплачивают не только ее тариф, но и тарифы распределительных сетей, услугами которых в реальности не пользуются. Для этого распределительные сетевые компании берут в аренду у ФСК «последнюю милю» - участок сетей, к которым непосредственно подключен потребитель.

### 5.3. Информационно-коммуникационная инфраструктура

Стратегической задачей развития информационно-коммуникационной инфраструктуры является повышение качества жизни граждан на основе широкого применения информационных и коммуникационных технологий, повышение социально-экономического и технологического статуса области.

Стратегическими приоритетами развития информационно-коммуникационной инфраструктуры области являются:

- развитие сетей связи;
- применение российских информационных и коммуникационных технологий в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

Развитие сетей связи является необходимым условием развития экономики и социальной сферы, повышения эффективности функционирования систем управления, бизнеса, социальных структур, повышения доступности, расширения сферы применения и увеличения объемов оказания информационно-коммуникационных услуг гражданам и юридическим лицам.

Необходимо обеспечить надежность и доступность услуг связи в области, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах, создание условий, обеспечивающих максимальный доступ к сети «Интернет» с мобильных и стационарных устройств, снижение стоимости и увеличение пропускной способности доступа к сети «Интернет» для граждан и организаций всех форм собственности.

Развитие сетей связи предполагает реализацию ряда стратегических проектов:

- развитие и функционирование сетей связи государственных органов и органов местного

самоуправления, интеграция с инфраструктурой электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации;

- развитие беспроводных технологий передачи данных в качестве основного решения организации «последней мили» в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах области;

- расширение зоны охвата сотовой связи по технологии LTE (4G) и частично 5G с постепенным вытеснением технологии GSM (2G).

Необходимо обеспечить планомерный переход на использование в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, компаниях с государственным участием российских информационных и коммуникационных технологий.

Стратегические проекты, необходимые для решения поставленной задачи:

- замена импортного оборудования и программного обеспечения российскими аналогами, исключая возможность несанкционированного управления ими и не содержащих составных частей и элементов, замена, ремонт или производство которых в течение срока службы невозможны на территории Российской Федерации;

- обеспечение комплексной защиты информационной инфраструктуры путем использования российских информационных и коммуникационных технологий в области защиты информации;

- обеспечение использования российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями.

Решение задачи по формированию новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы, повышения эффективности государственного управления, обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с гражданами и бизнесом предполагает внедрение современных информационных и коммуникационных технологий на уровне программного обеспечения и сервисов, предоставляемых с использованием сети «Интернет», информационных систем и центров обработки данных.

Необходимо реализовать следующие стратегические проекты:

- повышение доступности качественных медицинских услуг на основе использования информационных и коммуникационных технологий;

- создание технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;

- развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных органов, органов местного самоуправления наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий;

- применение в органах государственной власти и органах местного самоуправления новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;

- создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга в различных сферах общественной жизни;

- продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

- сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора);

- создание и применение электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным

способом.

Комплексное развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры должно обеспечить создание необходимых технических условий для развития цифровой экономики.

## 6. Обеспечение экологической безопасности

Экологическая ситуация в Еврейской автономной области определяется несколькими факторами:

- масштабами и характером природопользования;
- системой расселения населения;
- систематически повторяющиеся наводнения и лесные пожары;
- загрязнением атмосферы, как стационарными (ТЭЦ, котельные и т.п.), так и нестационарными источниками (автотранспорт);
- промышленными отходами, прежде всего отвалами горнодобывающих предприятий (п. Хинганск) и цементного производства (Тёплое Озеро), в перспективе к этому прибавятся также отходы производства ГОКа на Кимканском железорудном месторождении.

Совокупное действие указанных факторов формирует оценку экологической напряженности, которая к настоящему времени находится на относительно приемлемом уровне, что является своеобразным конкурентным преимуществом в области производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции и развития туристско-рекреационной и санаторно-курортной деятельности.

Основные угрозы экологической безопасности со стороны техногенных и антропогенных факторов в Еврейской автономной области связаны с загрязнением водных объектов сточными водами, а также с загрязнением окружающей среды твердыми коммунальными и промышленными отходами, большая часть которых размещается в окружающей среде.

Сложившаяся в области система обращения с твердыми коммунальными и промышленными отходами основана на захоронении подавляющего большинства отходов на 69 свалках, разрешенные ранее к эксплуатации органами местного самоуправления, но в соответствии с действующим в настоящее время законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, являющиеся незаконными. Как правило, они не отвечают требованиям, предъявляемым к сооружениям по захоронению отходов, не имеют гидроизолирующего (бетонного, глиняного или другого) основания, препятствующего распространению загрязняющих веществ по водоносным горизонтам. Основная часть этих угроз локализуется в городских поселениях области и прежде всего в г. Биробиджане и его окрестностях.

Сброс сточных вод в 2017 году составил 13,5 млн. куб. м., основная часть которых осуществляется предприятиями ЖКХ и относится к хозяйственно-бытовым стокам. Из общего объема стоков лишь 0,002 млн. куб. м было очищено до нормативного уровня, так как многие из существующих очистных сооружений канализации (ОСК) построены более 30 лет тому назад и не отвечают современному уровню развития техники, технологии и требованиям очистки сточных вод. В ряде населенных пунктов области вообще отсутствуют системы водоотведения и очистные сооружения канализации.

Стратегическими задачами по недопущению ухудшения экологической обстановки и повышению уровня экологической безопасности в области являются:

- защита территории и населения области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера и снижение негативных эффектов, вызванных природными катаклизмами;
- стимулирование внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий на добывающих, перерабатывающих, транспортных и других предприятиях области;
- сохранение природных ландшафтов, прежде всего тех, которые могут быть использованы



для целей туризма и рекреации;

- изучение экологического состояния бассейна р. Амур и прилегающих территорий, а также мониторинг атмосферного воздуха и расширение трансграничного экологического сотрудничества;

- создание приграничных особо охраняемых природных территорий;

- развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности.

Стратегическими проектами в сфере усиления экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- строительство и реконструкцию очистных сооружений, расширение системы утилизации и переработки отходов производства и потребления, прежде всего в городских поселениях области;

- создание системы инженерных сооружений в долине р. Амур (Ленинский и Октябрьский районы) для защиты от наводнений сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов.

## 7. Развитие экспорта, межрегиональных и внешнеэкономических связей

Внешние связи имеют определяющее значение для перспективного социально-экономического развития области, учитывая ограниченный масштаб внутриобластного рынка, а также ограниченность финансовых, трудовых и технологических ресурсов для развития. Решение в сфере модернизации экономической структуры, создания новых структурных звеньев в экономике, повышения конкурентоспособности в национальном и международном масштабах предполагает привлечение ресурсов с внешнего и межрегионального рынков и ресурсов. Стратегическим направлением использования внешнего фактора для решения задач достижения генеральной цели развития Еврейской автономной области в период до 2030 года является углубление интеграционных взаимодействий, что возможно только в случае следования ряду принципиальных направлений.

Интеграция хозяйственного комплекса ЕАО в макрорегиональную и международную торгово-экономическую систему опирается на интенсификацию вовлечения в хозяйственный оборот наиболее конкурентоспособных экономических ресурсов, что предполагает:

- усиление экономической роли трансграничного статуса региона, увеличение внешнеторгового оборота и постепенное изменение его товарной структуры в сторону повышения технологичности поставляемой отечественной продукции и товаров;

- диверсификацию экспорта за счет увеличения доли высокотехнологичной продукции с высокими уровнями добавленной стоимости, и технологических переделов и замещения экспорта сырья продукцией его переработки;

- целевую поддержку и развитие экспортоориентированных предприятий и предпринимательских структур, в том числе в сфере производства, переработки и экспорта растениеводческой (зерно, мука, масличные культуры, растительное масло, овощи и т.д.) и животноводческой продукции с использованием для этого неиспользуемых и малоиспользуемых залежных земель, а также вновь образуемых агропромышленных парков;

- стимулирование импорта современной техники и технологий, управленческого опыта крупнейших зарубежных компаний;

- привлечение иностранных компаний к созданию на территории области совместных производств современной высокотехнологичной продукции и технологическому перевооружению предприятий области;

- развитие трансграничной транспортно-логистической инфраструктуры для включения

области в глобальные и региональные транспортные коридоры, и ее интеграции в международное транспортное пространство, развитие и обустройство погранично-таможенной инфраструктуры, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Внедрение инновационных технологий при освоении ориентированного на внешнеторговые обмены развитого металлургического комплекса на базе переработки руд Кимканского, Сутарского месторождений. Создание и поддержание механизмов вертикальной интеграции с потенциальными рынками сбыта в регионах южной зоны ДФО, что приведет к существенному укреплению экономических кооперационных связей с Амурской областью и Хабаровским краем.

Активное привлечение иностранных капиталов для преодоления технологических ограничений, существующих на пути вовлечения в хозяйственный оборот Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения, и превращающих производство марганцевой руды в ЕАО в эффективный процесс, а соответствующую продукцию конкурентоспособной на международном рынке.

Увеличение количества перерабатывающих производств с участием китайского капитала на территории ЕАО для глубокой переработки российских сырьевых товаров, в том числе полученных по кооперации из других российских регионов, при одновременном создании на территории Китая сети сбыта базовых экспортных товаров, производимых в России.

Для прогресса интеграции на рынках капитала и труда, широкого привлечения иностранного, в частности китайского, капитала, иностранной рабочей силы и управленческих кадров необходимо осуществить ряд мероприятий, прежде всего институционального характера, в том числе:

- кардинально упростить регистрационные, экспертные и разрешительные процедуры, в целом улучшить инвестиционный климат и систему гарантий для инвесторов, в том числе и за счет активного лоббирования в федеральных органах власти и внесения корректив в нормативную базу относительно иностранных инвестиций;

- привлечь средства институтов развития, созданных для поддержки Дальнего Востока, для осуществления софинансирования проектов развития инфраструктуры на площадках потенциального инвестирования;

- создание многофункционального миграционного центра с электронной площадкой для поиска специалистов за рубежом и в других регионах Российской Федерации, а также для сокращения сроков трудоустройства приглашенных резидентов Российской Федерации и иностранных рабочих и специалистов;

- продвижение инвестиционных возможностей области в российских и зарубежных предпринимательских сообществах;

- широкое распространение принципа «одного окна» в работе с инвесторами.

Инновационно-технологическое сотрудничество.

До 2030 года в ЕАО планируется создать высокотехнологичные производства по переработке добываемых в области ресурсов, в связи с чем целесообразным является обеспечение сотрудничества местных предпринимателей с инновационно-технологическими центрами

г. Хабаровска, Хабаровского края и провинции Хэйлунцзян в сфере технологий ресурсопользования и переработки полезных ископаемых. В частности, необходимо организовать тесное сотрудничество с Харбинским индустриальным парком в сфере разработки технологий глубокой переработки графита и развития на территории области высокотехнологического производства, в том числе графитовых компонентов для аккумуляторов.

Расширение сферы деятельности Торгово-промышленной палаты Еврейской автономной области в качестве представителя Российского экспортного центра на территории ЕАО,



основной сферой деятельности которого будет обеспечение поддержки и содействие в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства ЕАО поставок товаров (работ, услуг) собственного производства на экспорт напрямую или в рамках цепочки создания стоимости, а также решение следующих задач:

- информирование и консультирование по вопросам экспортной деятельности, в том числе посредством привлечения сторонних экспертов;
- содействие в формировании и продвижении инвестиционных и экспортных предложений, в том числе в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных материалов;
- организация встреч и переговоров с иностранными субъектами предпринимательской деятельности на территории области, в том числе предоставление помещения для переговоров, техническое и лингвистическое сопровождение переговоров;
- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом;
- организация для субъектов малого и среднего предпринимательства семинаров, мастер-классов и других обучающих, промоутерских и конгрессных мероприятий по тематике экспортной деятельности;
- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в бизнес-миссиях («деловых миссиях»);
- содействие в проведении двусторонних бизнес-встреч субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными иностранными партнерами за рубежом;
- содействие в повышении квалификации и профессиональной переподготовке в сфере внешнеэкономической деятельности и международного права сотрудников экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

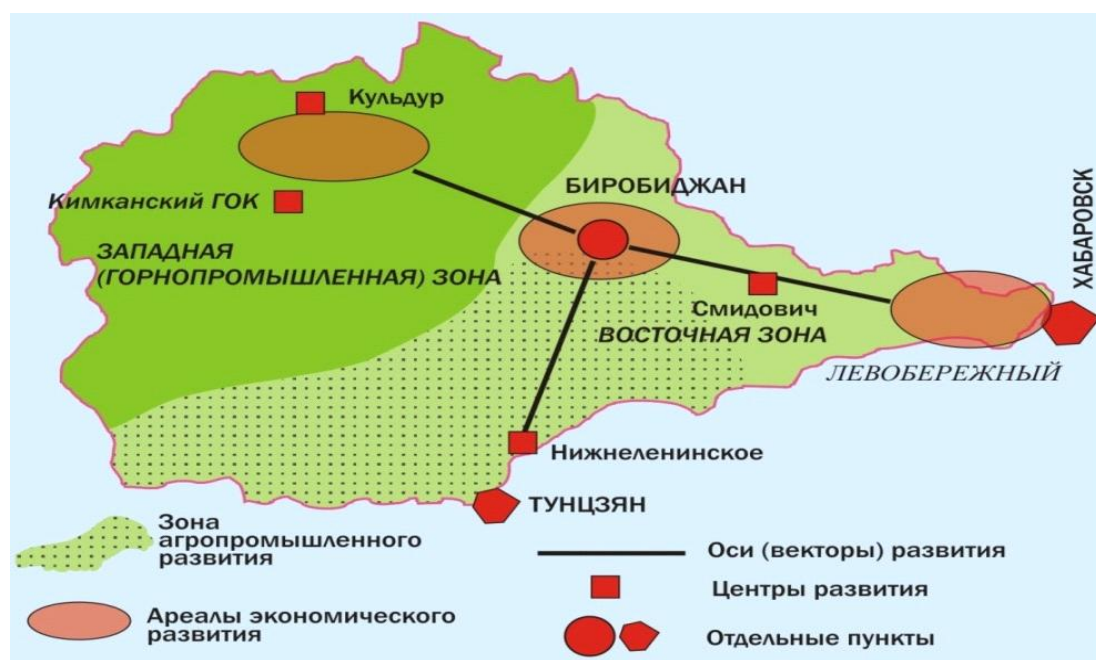
## 8. Пространственная организация экономики

В пространственном отношении стратегия развития области является стратегией поляризованного развития. Учитывая масштаб экономики и размер территории области, которые ограничивают потенциальное количество полюсов роста и обуславливают специфику их взаимодействия с «периферией», в настоящей стратегии под полюсами роста подразумеваются ареалы и центры экономического развития. При этом ареалы экономического развития рассматриваются как совокупность центров в том случае, если последние расположены в пределах ареалов, как самостоятельные объекты стратегического анализа центры рассматриваются только тогда, когда они располагаются за пределами ареалов.

Дифференциация экономических, природных и социальных факторов по территории Еврейской автономной области предопределяет ее деление на 2 основные экономические зоны: восточную и западную, различающиеся друг от друга, как по условиям ведения экономической деятельности, так и по условиям проживания населения.

Рисунок 6

Перспективная пространственная организация экономики ЕАО



Восточная зона, находящаяся под непосредственным влиянием Хабаровской городской агломерации, концентрирует на своей территории более благоприятные для проживания и ведения сплошной экономической деятельности условия. Здесь гораздо выше плотность экономической деятельности, которая структурно включает агропромышленное производство, транспортно-логистический сервис, перерабатывающие несельскохозяйственные производства, рекреацию. Основными рынками для реализации продукции и услуг, производимых в этой зоне, являются сама ЕАО, южная зона Хабаровского края, включая Хабаровскую городскую агломерацию, и другие регионы Дальнего Востока. В состав этой зоны входят два ареала экономической деятельности: Левобережный и Центральный, а также два центра экономического развития: Смидовичский и Нижнеленинский. Взаимодействие двух ареалов экономического развития, каждый из которых имеет свою специализацию, образует восточную ось экономического развития области.

Левобережный ареал, включающий в себя Смидовичский центр экономического развития, опирается на Хабаровскую городскую агломерацию как на основной рынок сбыта и источник ресурсов развития. Левобережный ареал экономического развития в перспективе приобретет производственно-сервисную специализацию (включая переработку сельхозпродукции) на базе создаваемых производственных/производственно-сервисных площадок и зон (в перспективе - технопарка). Также здесь может осуществляться малоэтажное жилищное строительство и может быть создан транспортно-логистический центр, вписанный в Хабаровский мультимодальный транспортный узел межрегионального значения, животноводческие и птицеводческие комплексы, ориентированные на рынок Хабаровской городской агломерации и Центральный ареал развития в ЕАО.

Центральный ареал экономического развития, формирующийся вокруг Биробиджана, будет концентрировать преимущественно сервисные виды экономической деятельности, связанные с управленческими, медицинскими, образовательными, логистическими, культурными услугами. Центральный ареал является связующим пространственным центром, обеспечивающим развитие по восточной, западной и южной осям пространственной организации. В его пределах будут развиваться и модернизироваться:

- система высшего и среднего специального образования и её ориентация на запросы горнодобывающей промышленности, промышленности строительных материалов,

агропромышленного сектора, а также социальной сферы;

- современный центр медицинских услуг общего назначения, кооперируемый с центрами высокотехнологичной медицины, созданными и развивающимися в Хабаровской городской агломерации, и широко использующий технологии дистанционной медицины;

- центр еврейской культуры и быта, ориентированный на межрегиональный и иностранный въездной туризм, а также на развитие национального образования;

- транспортно-логистический и информационно-коммуникационный центр общеобластного и межрегионального значения.

Нижнеленинский (Южный) центр экономического развития формируется на территории, примыкающей к мостовому переходу через р.Амур. Его специализация будет определяться производственными и сервисными видами деятельности, генерируемыми спросом, со стороны транспортных и перерабатывающих операций, связанных с пограничным переходом и структурой транспортируемой через него продукции по экспорту и импорту. Основными объектами стратегического значения являются:

- создание логистического парка в с. Нижнеленинское;

- формирование лесопромышленных парков в с. Нижнеленинское.

Основная (южная) часть восточной зоны экономического развития специализируется в области агропромышленного производства с созданием предприятий по переработке овощей, дикоросов и мёда в г. Биробиджан, г. Облучье, с. Бирофельд, животноводческих и птицеводческих комплексов в селах Ленинское и Амурзет.

Западная зоны экономического развития концентрирует производственно сервисную специализацию, продукция и услуги сосредоточенных и планируемых к размещению здесь производств и сервисных комплексов ориентированы на межрегиональный и внешний рынок. В пределах западной экономической зоны драйвером роста является северо-западный транспортно-производственный ареал (Лондоко - Теплое Озеро - Известковый), включающий два центра экономического развития (Кимкано-Сутарский и Кульдур).

В рамках Кимкано-Сутарского центра развития:

- формируется часть Дальневосточного металлургического кластера в районе Кимканского и Сутарского месторождений;

- создаются предприятия полного цикла по добыче и обогащению графитовой руды на территории вокруг Союзного месторождения;

- формируется марганцевый комплекс на территории рудника «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд;

- формируется центр производства строительных материалов в п. Теплоозерск;

- осваивается территория Облученского района за счет реконструкции Хинганского горно-обогатительного комбината;

- завершается строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян.

В рамках Кульдурского центра экономического развития:

- создается санаторно-курортный туристический центр в п. Кульдур;

- развиваются маршруты экологического туризма заповедника «Бастак».

Развитие территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Амуро-Хинганская» в соответствии с утвержденным перспективным планом развития ТОР «Амуро-Хинганская».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2193-р утверждена Концепция развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Концепция направлена на устойчивое развитие экономики и обеспечение социальной стабильности дальневосточных

приграничных территорий, а также на формирование и развитие конкурентных преимуществ перед приграничными территориями сопредельных государств. В рамках данной Концепции постановлением правительства Еврейской автономной области от 30.09.2016 № 292-пп утверждена программа «Социально-экономического развития приграничных территорий Еврейской автономной области на 2017 - 2020 годы».

## 9. Государственная политика развития на уровне Еврейской автономной области

### 9.1. Инвестиционный и предпринимательский климат

Улучшение инвестиционного климата предполагает элиминирование за счет управленческих воздействий влияния фундаментальных факторов (удаленность от материнской стороны, окраинность, высокая затратность производства, неконкурентоспособность с приграничными странами по большинству факторов производства) и интенсификацию использования конкурентных преимуществ. Важнейшим проектом в этом направлении является формирование территорий опережающего социально-экономического развития, эффективность которых будет определяться распространением особых режимов хозяйствования не только на новые, но и действующие головные предприятия, выпускающие «лидирующую» продукцию.

Одним из продуктивных компонентов повышения инвестиционной привлекательности является использование механизма государственно-частного партнерства посредством создания структурных элементов новой экономики, концентрации государственных и частных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития автономной области. Долговременные целевые программы, включающие цель и систему организационно-экономических, информационных, инфраструктурных, имиджевых и других мероприятий и проектов, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, способны интенсифицировать инвестиционную деятельность в Еврейской автономной области. При этом крайне важным является сочетание стимулирования масштабных государственных проектов с поддержкой и стимулированием маломасштабного инвестирования в новые и небольшие по масштабам проекты модернизации и инновации в Еврейской автономной области.

Стратегической задачей в области малого бизнеса является превращение Еврейской автономной области в комфортный регион для ведения бизнеса с высокой долей малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте области до 40 процентов.

Для этого необходимо:

1. Развитие сети инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- центр поддержки предпринимательства;
- центр (агентство) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- региональная гарантийная организация;
- многофункциональный центр для бизнеса;
- центр инноваций социальной сферы;
- бизнес-инкубатор;
- центр молодежного инновационного творчества.

2. Развитие малого и среднего предпринимательства в монопоселении области.

3. Оказание информационной поддержки предпринимателям, и популяризация осуществления предпринимательской деятельности.

4. Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего

предпринимательства:

- организация системы взаимодействия с институтами развития предпринимательства федерального уровня;

- реализация программ гарантийной поддержки;

- развитие альтернативных источников финансирования (венчурного финансирования, деятельность бизнес-ангелов, краудфандинга и краудинвестинга);

- применение мер прямой финансовой поддержки (гранты начинающим предпринимателям, стартапы молодежного предпринимательства).

5. Образовательная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

- развитие программ (мероприятий программ) по основам предпринимательской деятельности, в том числе: для граждан, желающих начать собственное дело; старшеклассников и старшекурсников учебных заведений области;

- повышение квалификации действующих предпринимателей и их работников.

6. Развитие молодежного предпринимательства.

7. Формирование системы налоговых льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках мер, предусмотренных действующим законодательством.

8. Организация оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

9. Стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства.

В части содействия привлечению инвестиций в регион необходимы следующие меры.

Стимулирование притока инвестиций, в том числе иностранных:

- мониторинг инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением иностранного капитала;

- информирование зарубежных инвесторов о предлагаемых инвестиционных проектах, условиях деятельности на территории области и предоставление другой необходимой информации посредством ее размещения на специализированном двуязычном интернет-портале об инвестиционной деятельности в области;

- содействие в организации проведения на территории области и в приграничных районах Китайской Народной Республики инвестиционных шоу;

- организация отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки;

- наполнение областного реестра приоритетных инвестиционных проектов и перечня проектов государственно-частного партнерства, размещение информации на специализированном двуязычном портале.

Кадровое обеспечение инвестиционного процесса:

- организация семинаров, форумов, конференций для представителей деловых кругов области и иностранных государств по вопросам организации бизнеса на территории области;

- обучение и повышение компетентности сотрудников профильных органов исполнительной власти области по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Формирование привлекательного имиджа области и информационного обеспечения субъектов инвестиционной деятельности:

- участие предприятий ЕАО в межрегиональных и международных выставках, ярмарках, форумах;

- подготовка и распространение рекламно-информационных материалов: презентационных буклетов, информационных материалов об инвестиционном климате области и инвестиционных проектах региона.

Формирование свободного потребительского рынка:

- развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста

любых форм предпринимательской активности;

- развитие системы саморегулирования в сфере торговли и сбыта;
- развитие потребительской кооперации;
- развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;
- совершенствование системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;
- повышение привлекательности осуществления торговой деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.

## 9.2. Улучшение позиции Еврейской автономной области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

Оценить условия осуществления предпринимательской деятельности в регионе позволяет Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее - Национальный рейтинг). По итогам Национального рейтинга 2015 года область заняла первое место по Дальневосточному Федеральному округу, и 26-ое среди субъектов Российской Федерации. В 2016 году область стала третьей среди дальневосточных субъектов и 50-й в Российской Федерации.

Улучшение инвестиционного климата и повышение позиции области в Национальном рейтинге требует системной планомерной работы, в том числе основанной на анализе ситуации и внедрении лучших региональных практик.

Распоряжением правительства Еврейской автономной области от 28.06.2017 № 168-рп «О системе проектного управления в сфере улучшения инвестиционного климата на территории Еврейской автономной области» регламентированы, порядок взаимодействия участников системы проектного управления, деятельность проектного офиса и его состав.

В составы всех звеньев структуры, помимо представителей органов исполнительной власти области, включены представители бизнес-сообщества, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, что позволяет вовлечь в процесс формирования инвестиционного климата максимум заинтересованных участников.

Правительством области утверждены дорожные карты внедрения целевых моделей улучшения инвестиционного климата в Еврейской автономной области, составы рабочих групп (распоряжения правительства Еврейской автономной области от 28.02.2017 №№ 40-46). Первый год внедрения целевых моделей дал ряд положительных результатов.

Так, срок прохождения процедур для получения разрешения на строительство сократился более чем на 50 дней.

Средний срок технологического подключения к электрическим сетям в Еврейской автономной области составляет 72 дня (сократился на 4 дня) при установленном целевом сроке 90 дней.

В результате проведенной нормотворческой деятельности правительства области и мэрии города Биробиджан сроки подключения к инженерным сетям сокращены на 19 дней за счет оптимизации 2 процедур.

Область занимает лидирующие позиции по регистрации прав собственности, доле государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса, положительную оценку респондентов получило региональное законодательство о механизмах поддержки инвесторов.

Вместе с тем, итоги Национального рейтинга 2016 года определили направления формирования условий для предпринимательской деятельности, требующие особого

внимания: выдача разрешений на строительство, присоединение к электрическим и инженерным сетям, административное давление на бизнес, подготовка профессиональных кадров для бизнеса. Кроме того, ключевыми проблемами осуществления процедур является низкий уровень информатизации (необходимость внедрения специализированных информационных систем) и низкий уровень предоставления услуг через многофункциональные центры.

Перед дальневосточными субъектами Российской Федерации полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневым была поставлена первоочередная задача, принять исчерпывающие меры по повышению инвестиционной привлекательности региона и получению оценки не ниже 41 места в Национальном рейтинге. Президентом Российской Федерации поставлена задача по достижению к 2020 году показателей инвестиционного климата не ниже соответствующих показателей субъектов Российской Федерации, входящих в топ-30 Национального рейтинга.

В целях оперативного улучшения ситуации наряду с дорожными картами по внедрению целевых моделей, реализация которых рассчитана на 2 - 4 года, разработан и реализуется план мероприятий по улучшению позиций Еврейской автономной области в Национальном рейтинге - «План быстрых побед».

В целях активного включения органов местного самоуправления в работу по сокращению сроков выдачи разрешений на строительство, в муниципалитетах создаются комиссии по согласованию проектов строительства. В целях сокращения сроков технологического присоединения к электрическим сетям в 2018 году планируется заключение соглашения между сетевыми компаниями и мэрией г. Биробиджана по вопросу сокращения срока получения технических условий подключения к инженерным сетям.

В целях повышения эффективности деятельности по улучшению инвестиционного климата, распоряжением губернатора области от 14 августа 2017 № 294-рг за должностными лицами области закреплена персональная ответственность за формирование показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Еврейской автономной области, с ежемесячной отчетностью о принятых мерах, направленных на улучшение позиций Еврейской автономной области в Национальном рейтинге, губернатору Еврейской автономной области.

## 10. Механизмы реализации Стратегии

### 10.1. Финансово-экономический механизм

Создание на территории области условий для эффективного ведения бизнеса (улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, повышение эффективности управления имуществом). Важной составляющей механизма реализации Стратегии является использование инструментов целевого финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов для создания институтов развития. В период реализации Стратегии продолжится практика оказания государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в приоритетных сферах экономики (субсидирование за счет средств бюджета части банковской процентной ставки по кредитам, налога на имущество, налога на прибыль организаций, предоставление бюджетных ассигнований), а также мер господдержки (субсидирование инвестору-лизингополучателю части лизинговых платежей, части затрат на приобретение оборудования, части затрат по выполнению работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения и другие). Основными задачами в данной сфере являются:

- увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых экономикой;

- привлечение федеральных и региональных финансовых ресурсов; расширение доступа к ресурсам финансовой системы.

Организационные инструменты финансирования проектов развития:

- обеспечение выделения средств области на реализацию приоритетов Стратегии в соответствии с программами развития, а также привлечение средств федерального бюджета в форме федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, федеральных приоритетных проектов;

- привлечение средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций;

- создание «бюджета развития» области;

- заключение инвестиционных соглашений о социально-экономическом сотрудничестве Правительства области с предприятиями, использование механизма софинансирования строительства объектов социальной сферы, жилья, инфраструктурных объектов, проведении масштабных культурных, спортивных мероприятий с хозяйствующими субъектами;

- привлечение средств финансово-кредитных организаций и населения.

## 10.2. Программно-целевое планирование стратегических приоритетов

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (статья 32, пункт 4).

Следовательно, приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии, ожидаемые результаты реализации стратегии, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии (статья 32, пункт 2) должны быть развернуты в систему программных документов, реализующих соответствующие приоритеты и обеспечивающих достижение определенных показателей при оцененных в рамках стратегии ресурсах.

Перечень государственных программ Еврейской автономной области приведен ниже:

- Государственная программа «Развитие сети автомобильных дорог Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Повышение безопасности дорожного движения»;

- Государственная программа «Профилактика и ликвидация особо опасных болезней животных на территории Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»;

- Государственная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Жилище»;

- Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Пожарная безопасность и защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Развитие образования Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Социальная поддержка населения Еврейской автономной области»;

- Государственная программа «Доступная среда в Еврейской автономной области»;



- Государственная программа «Здравоохранение в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Культура Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом»;
- Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности и профилактики преступности в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Развитие водохозяйственного комплекса Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда»;
- Государственная программа «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Проведение государственной кадастровой оценки земель и объектов недвижимости на территории Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Управление государственными финансами Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Построение на территории Еврейской автономной области аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»;
- Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Экология Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Формирование комфортной городской среды в Еврейской автономной области»;
- Государственная программа «Обращение с отходами производства и потребления в Еврейской автономной области».

Помимо механизма областных государственных программ необходимо разработать планы комплексного развития отдельных, приоритетных отраслей. Это позволит применить программно-целевой подход для реализации стратегических приоритетов, обеспечить межотраслевую координацию работы органов власти области, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций.

### 10.3. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, бюджет Еврейской автономной области, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов, хозяйствующих субъектов и др.)

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств бюджета Еврейской автономной области, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Еврейской автономной области.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» одним из документов стратегического планирования на региональном уровне является бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации. Исходя из утвержденного постановлением правительства ЕАО от 17.02.2017 № 46-пп бюджетного прогноза Еврейской автономной области на долгосрочный период до 2028 года, определен общий размер доходов и расходов бюджета Еврейской автономной области на период до 2028 года, на основе которого методом индексации произведен досчет до 2030 года.

В бюджетной системе отмечается положительная динамика, которая характеризуется стабильным ростом объема поступлений в консолидированный бюджет области за счет всех источников (таблица 10).

Наибольший удельный вес в доходах консолидированного бюджета области занимают налоговые и неналоговые доходы. Положительную динамику налоговых и неналоговых доходов обеспечили улучшение финансового состояния предприятий и организаций области, а также увеличение фонда оплаты труда, прибыли и ввод в эксплуатацию основных фондов за счет реализации инвестиционных проектов на территории области.

Вместе с тем, растущие расходные обязательства не обеспечиваются поступлениями доходов в областной бюджет в полном объеме. Для финансирования возникающего дефицита областного бюджета привлекаются кредиты банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета. В результате этого долговая нагрузка на областной бюджет значительно увеличилась за период с 01 января 2012 года по 01 января 2018 года (с 0,8 до 5,2 млрд. рублей).

В связи с проведением реструктуризации задолженности области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным области из федерального бюджета, срок погашения которых наступает в 2018 - 2019 годах и 2021 - 2022 годах, изменены сроки погашения бюджетных кредитов. Кроме того, порядком проведения данной реструктуризации предусмотрены новые целевые показатели по снижению долговой нагрузки на областной бюджет. Проведение реструктуризации позволило внести изменения в основные параметры областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в части увеличения расходов областного бюджета за счет уменьшения объема возврата бюджетных кредитов.

В целях снижения долговой нагрузки бюджет прогнозируется с ежегодным снижением дефицита, а на период с 2023 - с превышением доходов над расходами.

Реализация долговой политики области в среднесрочном и долгосрочном периодах будет

осуществляться в соответствии со следующими целями:

- привлечение государственных заимствований области с учетом потребности бюджета области и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- планирование обслуживания и погашения долга исключительно за счет доходов областного бюджета, равномерное распределение долговой нагрузки по годам, минимизация стоимости обслуживания заимствований;

- обеспечение снижения объема государственного долга.

Таблица 10

Оценка финансового обеспечения Стратегии

млн. рублей

Наименование показателя	Год периода прогнозирования						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Доходы, всего	10 624,0	11 488,0	11 072,3	10 467,7	10 983,6	11 488,1	12 634,8
Налоговые и неналоговые доходы, всего	7 214,4	7 711,4	7 929,2	8 503,7	9 307,4	9 811,9	10 958,6
В том числе налоговые и неналоговые доходы от реализации инвестиционных проектов		207,9	228,4	104,7	410,5	270,0	784,0
Расходы, всего	11 386,2	11 790,5	11 300,7	10 646,1	11 194,8	11 469,9	11 938,4
Расходы на реализацию государственных программ ЕАО	8 811,2	8 754,1	8 456,9	7 764,4	8 035,1	7 609,3	8 669,5
Дефицит/профицит	-762,2	-302,5	-228,4	-178,4	-211,2	18,2	696,4
Государственный долг на 01 января очередного года	5 210,9	5 257,2	5 310,7	5 292,2	5 144,0	4 781,1	4 706,7

(продолжение)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования				
	2024	2025	2026	2027	2028
Доходы, всего	12 765,7	13 810,6	14 878,1	15 081,0	17 683,5
Налоговые и неналоговые доходы, всего	11 089,4	12 134,3	13 201,9	13 404,7	16 007,3
В том числе налоговые и неналоговые доходы от реализации инвестиционных проектов	224,6	525,6	791,6	130,5	1801,3
Расходы, всего	11 872,0	14 138,9	14 867,5	15 003,3	17 537,2
Расходы на реализацию государственных программ ЕАО	8 251,4	9 969,2	10 263,1	9 570,6	11 428,0
Дефицит/профицит	893,6	-328,4	10,7	77,7	146,3
Государственный долг на 01 января очередного года	4 201,2	4 443,8	4 328,2	4 102,4	3 785,7

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Еврейской автономной области и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию стратегии может уточняться с учетом бюджетных возможностей Еврейской автономной области.

#### 10.4. Устранение административных барьеров

Успешность реализации Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области будет зависеть от эффективности правового обеспечения решения определенных в ней задач. Важнейшим условием является отладка механизма разработки правовых инструментов государственного регулирования социально-экономических процессов, в том числе институтов организационного и финансово-экономического обеспечения реализации Стратегии. Организационный механизм реализации Стратегии ЕАО предусматривает согласование интересов агентов развития, на основе информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления, органов государственной власти путем устранения существующих и минимизации риска появления новых административных барьеров. Для улучшения качества правового регулирования социальных и экономических процессов в области, что, в свою очередь, будет способствовать устранению административных барьеров, необходимо решить следующие задачи.

Повысить качество существующих нормативных правовых актов за счет:

- повышения эффективности использования института публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов для минимизации риска проявления административных барьеров

для бизнеса, встраивания процедур этих консультаций в общую политику развития конкретных отраслевых рынков, что придаст им характер систематизированной профессиональной экспертизы;

- периодической систематической переоценки результативности системы правового регулирования социально-экономических процессов с отменой ненужных или неработающих правил и адаптацией необходимых норм и правил с учетом новых экономических и социальных условий;

- внесения инициатив по изменениям в федеральных правовых актах на основе права законодательной инициативы.

Улучшить качество новых нормативов, чтобы минимизировать риск появления новых административных барьеров, за счет:

- привлечения к участию в оценке регулирующего воздействия (ОРВ) и в публичных консультациях соответствующие отраслевые ассоциации бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций;

- определить меры финансовой поддержки таких организаций в целях привлечения ими представителей экспертного сообщества для участия в ОРВ и в публичных консультациях в рамках реализации полномочий, установленных в статье 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ («содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций»);

- организовать взаимодействие отраслевых ассоциаций бизнеса с вузами области с целью привлечения студентов и аспирантов юридических и экономических специальностей к участию в оценке регулирующего воздействия и публичных консультациях.

## 10.5. Государственная политика

Экономическая и социальная политика органов власти, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий является ключевым механизмом долгосрочного социально-экономического развития региона. Система стратегического планирования развития основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Достижение стратегической цели развития возможно при комплексном использовании инструментов организационного, нормативно-правового, финансово-экономического механизмов реализации Стратегии.

Организационно-правовые механизмы должны обеспечить согласование интересов субъектов развития, на основе информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления, органов государственной власти путем проведения круглых столов, мониторингов состояния отдельных сфер экономики и социальной сферы, совещаний, с выработкой предложений по улучшению их состояния, правовое регулирование планируемых изменений во всех сферах социально-экономического развития. В период до 2030 года предусматривается корректировка действующих, и разработка новых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации Стратегии, а также подготовка предложений по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы.

Основным механизмом является план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года.

Эффективность стратегии будет в значительной степени определяться изучением мнения бизнес-сообщества и населения, их информированием о ходе реализации, решениях и действиях органов местного самоуправления и исполнительной власти ЕАО, изменениях

нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировки целей, задач и мероприятий Стратегии, что должно быть направлено на формирование активного и рационального поведения всех экономических агентов и резидентов области.

## 11. План мероприятий и мониторинг реализации Стратегии

### 11.1. План мероприятий по реализации Стратегии

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ, помимо государственных программ субъектов Российской Федерации, определен инструмент реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, как План мероприятий.

Основные направления действий реализации Стратегии развития области будут детализированы в Плане мероприятий. В свою очередь, на его основе будут внесены изменения в государственные программы области, а также, при необходимости, разработаны новые государственные программы области.

### 11.2. Мониторинг реализации Стратегии

Стратегия развития области соотносительна с комбинацией внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной системы области. Она не может, как правило, оставаться неизменной в течение всего процесса реализации и должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешнего контекста развития России, Дальневосточного региона и Еврейской автономной области.

В целях эффективной реализации Стратегии развития области, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития области и контроля за достижением предусмотренных в ней результатов, в области будет осуществляться систематический мониторинг.

Согласно статье 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, с целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития региона.

Мониторинг будет выступать в качестве инструмента «обратной связи», обеспечивающего динамичность экономического и социального развития, основы для анализа причин отклонения от запланированного хода развития области и принятия управленческих решений, корректировки документов стратегического планирования.

В основу мониторинга реализации Стратегии развития области входят:

- ежегодный отчет о ходе реализации Плана мероприятий;
- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области;
- отчет о ходе реализации проектов стратегического развития области.

Мониторинг осуществляется ежегодно уполномоченным органом правительства области на основании отчетности, формируемой органами государственной статистики и материалов оперативного контроля правительства области, а также на основании экспертного анализа и данных социологических исследований.

SWOT-анализ  
факторов социально-экономического развития  
Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Наличие значительных минеральных запасов, расположенных в относительно благоприятных климатических условиях и хорошей транспортной доступности.</p> <p>2. Выгодное пространственное расположение, позволяющее кооперировать ресурсы с соседними регионами. - наличие границы с активно развивающимся Китаем.</p> <p>3. Относительно развитая транспортная инфраструктура;</p> <p>4. Благоприятные для развития сельского хозяйства природно-климатические условия.</p> <p>5. Реализация ТОСЭР.</p> <p>6. Политическая и социальная стабильность.</p>	<p>1. Малый размер экономики.</p> <p>2. Нерациональное использование потенциала природных ресурсов.</p> <p>3. Низкий уровень жизни населения.</p> <p>4. Техничко-технологическая отсталость сельского хозяйства.</p> <p>5. Относительно слабая энергообеспеченность и энергоэффективность.</p> <p>6. Недостаточный уровень развития производственной и социальной инфраструктуры.</p>
Возможности	Угрозы (риски)
<p>1. Совершенствование государственной региональной социально-экономической политики.</p> <p>2. Кооперация с регионами Дальнего Востока.</p> <p>3. Усиление интеграции в рамках приграничного сотрудничества.</p>	<p>1. Повышение зависимости от китайского капитала.</p> <p>2. Реализация альтернативных проектов транспортного транзита.</p> <p>3. Потеря трудового потенциала (старение кадров, отток молодого населения и квалифицированных работников).</p> <p>4. Усиление технологического отставания основных секторов и видов экономической деятельности.</p>

и ожидаемые результаты социально-экономического  
развития Еврейской автономной области

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя							
		2015	2016	2017	I этап (2018 - 2020 гг.)			II этап	
					2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Генеральная цель - создание эффективной экономической системы, отвечающей современным условиям сеть межрегиональных и международных отношений и являющейся базисом для роста благосостояния населения Еврейской автономной области									
Цель 1 - накопление человеческого капитала, стабилизация населения, повышение уровня предприимчивости, рост уровня благосостояния и качества жизни населения									
Задача 1 - стабилизация численности населения области, улучшение демографической ситуации									
Задача 2 - создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи и услуг									
Задача 3 - Развитие системы образования, ориентированной на всестороннее полноценное развитие личности									
1	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	167,2	165,2	163,2	162,2	163,0	164,3	165,7	167,2
2	Суммарный коэффициент рождаемости	2,022	1,987	1,812	1,989	1,990	2,000	2,006	2,010
3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	65,04	65,88	68,83	68,90	70,27	72,20	72,21	73,04
4	Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	13,2	15,7	10,8	9,1	8,4	7,9	7,3	6,7
5	Общий коэффициент смертности (на 1 000 населения), человек	15,4	15,2	13,3	13,25	12,58	12,18	11,71	11,48
6	Миграционный прирост (человек)	- 2014,0	- 1602,0	- 1943,0	-545	1002	1196	1267	1289
7	Реальные денежные доходы населения, в %	95,9	89,2	93,3	100,3	100,8	101,9	102,9	102,9
8	Среднемесячная номинальная начисленная зарплата, рублей	30895, 7	32164, 7	34408, 9	38206, 6	40271, 6	42623, 3	45172, 1	47816, 1
9	Реальная среднемесячная зарплата, в %	91,5	96,8	102,6	107,5	100,8	102,2	102,3	102,0
10	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения	24,4	24,8	24,9	22,7	18,0	16,1	14,2	13,7
11	Отношение среднемесячной начисленной заработной	2,48	2,55	2,75	2,98	3,02	3,10	3,17	3,24



	платы к величине прожиточного минимума, раз								
12	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	7,9	8,2	8,3	7,0	6,7	6,5	6,2	5,9
13	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, в кв. м	22,0	22,4	23,0	23,2	23,1	23,1	22,9	22,8
14	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
15	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	55,4	65,3	75,0	82,8	91,6	100	100	100
16	Доля выпускников очной формы обучения областных государственных профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся по полученной профессии	62,0	61,3	70,0	61,0	62,3	63,1	64,8	64,2

	(специальности) в течение первого года после выпуска, в общей численности трудоустроившихся выпускников очной формы обучения областных государственных профессиональных образовательных организаций								
Цель 2 - создание конкурентоспособной в межрегиональном и внешнеэкономическом обмене регио- системы, интегрированной с соседними регионами РФ и КНР, на основе модернизации институ- экономической среды.									
Задача 1 - ускоренное развитие ключевых экономических комплексов - драйверов экономического роста									
Задача 2 - диверсифицированное увеличение добычи природных ресурсов и формирование на основе- цепочек добавленной стоимости в смежных отраслях									
17	Индекс физического объема валового регионального продукта, в %	98,3	100,8	119,1	104,4	104,6	105,4	104,2	103,4
18	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. рублей	266,4	284,0	369,3	408,7	448,9	490,4	529,2	563,5
19	Индекс промышленного производства, в %	92,10	92,5	140,3	101,1	103,9	107,1	105,2	113,4
	- добыча полезных ископаемых	124,90	181,9	496,7	127,1	108,6	109,2	105,5	124,1
	- обрабатывающие производства	85,10	70,7	117,6	100,9	105,0	106,0	103,4	103,2
	- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	92,50	96,5	105,4	101,7	101,2	102,2	104,5	105,6
	- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	106,8	116,1	92,4	100,0	100,5	101,6	102,6	103,1
20	Индекс производства продукции сельского хозяйства, в %	101,5	82,6	116,1	101,4	102,6	107,6	108,1	102,5
	- растениеводство	100,1	81,20	125,0	102,6	102,7	107,4	107,7	102,6
	- животноводство	108,6	89,0	84,2	100,1	102,0	108,1	109,9	102,2
21	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в %	112,9	101,3	74,2	102,7	105,7	105,6	105,7	105,6
22	Отношение объема инвестиций в основной	27,0	27,6	17,4	17,4	17,9	18,3	18,9	19,7

	капитал к ВРП, в %								
23	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в %	72,6	92,4	171,4	101,3	103,7	103,8	104,2	103,9
24	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м. в общей площади	59,6	75,9	50,4	50,4	52,4	54,0	56,0	58,0
25	Объем перевозок пассажиров, млн. человек	10,4	11,2	10,9	11,2	11,4	11,5	11,7	11,8
26	Пассажирооборот, млн. пасс-км	94,4	95,8	85,6	89,6	91,2	92,0	93,6	96,8
27	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (км):	2764,0	2747,7	2747,7	2747,7	2747,7	2747,7	2747,7	2747,7
	федерального значения	7	7	7	7	7	7	7	7
	регионального и межмуниципального значения	353,92	353,92	353,92	353,92	353,92	353,92	353,92	353,92
	местного значения	2	2	2	2	2	2	2	2
	транспортная доступность (км/тыс. км(2))	483,28	483,28	483,28	483,28	483,28	483,28	483,28	483,28
	Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	2	2	2	2	2	2	2	2
28	- экспорт,	1926,8	1910,5	1910,5	1910,5	1910,5	1910,5	1910,5	1910,5
	- импорт	73,4	73,4	73,4	73,4	73,4	73,4	73,4	73,4
	Лесистость территории	77,9	61,8	154,0	197,0	240,0	280,0	310,0	240,0
29	Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	37,1	34,6	119,2	160,0	195,0	225,0	245,0	165,0
30	Численность персонала, занятого исследованиями и разработками	40,8	27,2	34,9	37,0	45,0	55,0	65,0	75,0
31	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	45,2	45,3	45,3	45,3	45,3	45,3	45,3	45,3
32	Индекс производительности труда, в %	19,3	17,8	17,8	17,4	17,4	17,4	17,4	17,4
33	Число высокопроизводительных	170	137	137	138	140	145	149	151
34		5,3	5,6	5,6	5,7	5,7	5,8	5,8	5,9
		98,42	99,0	121,7	104,8	103,5	103,9	103,0	103,2
		18986	17611	20810	21208	21492	21720	21926	22089

	рабочих мест, ед.								
35	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	70,34	69,73	67,16	66,68	67,21	68,07	68,64	68,78
36	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения, ед.	33,85	26,14	25,77	26,48	27,48	28,94	31,94	35,0
37	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения, в %	14,27	19,84	18,52	19,8	20,71	21,3	23,34	25,38
Цель 3 - формирование эффективной пространственной организации экономики и социальной системы создания связанных эффективной транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктурой обеспечивающих генерацию агломерационных эффектов и использование естественных пространственных преимуществ									
Задача 1 - Развитие энергетической инфраструктуры, гарантированно обеспечивающей население и эк автономной области, достаточными для развития и доступными энергоресурсами, а также повышение э экономики									
Задача 2 - Обеспечение комфортных условий жизни за счет эффективного развития коммунальной инф благоустройства и экологичности поселений									
Задача 3 - Обеспечение личной и общественной безопасности граждан, безопасности жизнедеятельно									
38	Динамика энергоемкости валового регионального продукта - для региональных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, кг у.т./тыс. рублей	22,40	22,18	29,96	27,74	26,52	26,00	25,70	25,60
39	Уровень благоустройства дворовых территорий	-	-	-	41,19	42,38	43,57	44,76	45,95
40	Уровень благоустройства общественных территорий	-	-	-	40,0	50,0	60,0	70,0	80,0
41	Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений, совершенных на 100 тыс. населения)		2061,2	2045,2	2031,2	2001,2	1971,2	1941,2	1910,2

42	Количество актов террористического и экстремистского характера на территории Еврейской автономной области	0	0	0	0	0	0	0	0
43	Снижение уровня наркозаболеваемости (относительное количество больных наркоманией из расчета на 100 тыс. человек)	-	298,6	298,0	297,5	296,0	295,5	294,4	293,0
44	Увеличение количества государственных гражданских служащих области, ответственных за работу по противодействию коррупции, участвующих в семинарах и тренингах по проблемам противодействия коррупции	-	36	36	38	38	38	38	38
45	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде	13,8	16,0	40,	60,	70,0	70,0	72,0	74,0
46	Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности, %*	20	73	89	45**	45**	45**	50**	55**

- \* Наименование показателя приведено в соответствие с ГП РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы;

- \*\* Целевые индикаторы на 2018 - 2020 годы указаны меньше, чем в ГП РФ «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы. Это связано с тем, что в декабре 2017 года управление природных ресурсов правительства ЕАО по запросу Министерства природных ресурсов РФ направило предложения по корректировке данного показателя (исх. 03-12/8814 от 27.12.2017).

Приложение № 2  
к Стратегии развития ЕАО

Продолжение

№ п/	Наименование показателя	III этап (2026 - 2030 гг.)	Наименован государствен
------	-------------------------	----------------------------	----------------------------

п							программы области, содержаще показатель (п наличии)
		2026	2027	2028	2029	2030	

1	2	14	15	16	17	18	19
Генеральная цель - создание эффективной экономической системы, отвечающей современным условиям межрегиональных и международных отношений и являющейся базисом для роста благосостояния и Еврейской автономной области							
Цель 1 - накопление человеческого капитала, стабилизация населения, повышение уровня его креативности, рост уровня благосостояния и качества жизни населения							
Задача 1 - стабилизация численности населения области, улучшение демографической ситуации							
Задача 2 - создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи и услуг							
Задача 3 - Развитие системы образования, ориентированной на всестороннее полноценное развитие личности							
1	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	173,3	174,4	175,5	176,6	177,8	«Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2020-2021 годы
2	Суммарный коэффициент рождаемости	2,133	2,149	2,158	2,169	2,181	«Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2020-2021 годы
3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	76,16	76,70	77,23	77,76	80,00	«Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2020-2021 годы
4	Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	5,8	5,7	5,5	5,4	5,3	«Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2020-2021 годы
5	Общий коэффициент смертности (на 1 000 населения), человек	11,35	11,22	11,09	10,97	10,84	«Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2020-2021 годы
6	Миграционный прирост (человек)	855	678	682	705	752	«Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область»

							соотечественники, проживающие за рубежом» на 2021 - 2022 годы
7	Реальные денежные доходы населения, в %	102,5	102,3	102,8	103,1	103,0	-
8	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	59875,4	63348,2	66990,7	70775,5	74880,7	-
	Реальная среднемесячная заработная плата, в %	101,7	102,0	102,0	102,2	102,1	-
10	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения	9,9	9,7	9,4	9,1	8,9	-
11	Отношение среднемесячной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума, раз	3,53	3,61	3,68	3,73	3,84	-
12	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	5,2	5,2	5,2	5,1	5,0	«Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда» на 2014 - 2021 годы
13	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, в кв. м	23,4	23,6	23,9	24,1	24,4	«Жилище» на 2014 - 2022 годы

14	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	«Развитие образования Еврейской автономной области» 2016-2021 годы
15	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	100	100	100	100	100	«Развитие образования Еврейской автономной области» 2016-2021 годы
16	Доля выпускников очной формы обучения областных государственных профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся по полученной профессии (специальности) в течение первого года после выпуска, в общей численности трудоустроившихся выпускников очной формы обучения областных государственных профессиональных образовательных организаций	65,8	66,2	66,5	66,9	70,3	«Развитие образования Еврейской автономной области» 2016-2021 годы

Цель 2 - создание конкурентоспособной в межрегиональном и внешнеэкономическом обмене региональной интегрированной с соседними регионами РФ и КНР, на основе модернизации институциональной и техни...

Задача 1 - ускоренное развитие ключевых экономических комплексов - драйверов экономического роста

Задача 2 - диверсифицированное увеличение добычи природных ресурсов и формирование на основе цепочек добавленной стоимости в смежных отраслях



17	Индекс физического объема валового регионального продукта, в %	105,8	108,8	105,2	108,3	111,2	-
18	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. рублей	766,2	859,4	932,6	1041,3	1194,2	-
19	Индекс промышленного производства, в %	101,6	102,2	104,6	105,6	110,3	-
	- добыча полезных ископаемых	101,4	102,7	105,6	107,4	114,9	-
	- обрабатывающие производства	100,4	101,0	102,5	102,3	104,1	-
	- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	100,5	100,5	102,2	104,7	105,4	-
	- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,3	100,3	100,2	104,0	105,7	-
20	Индекс производства продукции сельского хозяйства, в %	106,9	101,6	100,4	104,6	118,1	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия Еврейской автономной области» 2017-2021 годы
	- растениеводство	106,8	101,8	100,6	104,9	118,3	
	- животноводство	107,0	101,3	100,1	102,9	117,8	
21	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в %	104,1	104,3	104,6	104,8	105,0	«Формирование благоприятного инвестиционного климата на

							территории Еврейской автономной области» 2019-2025 годы
22	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, в %	20,5	19,8	19,7	19,1	18,0	-
23	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в %	102,7	103,1	103,4	104,6	104,9	«Жилище» на 2022 годы
24	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м. в общей площади	71,3	74,8	78,5	82,5	86,7	«Жилище» на 2022 годы
25	Объем перевозок пассажиров, млн. человек	12,6	12,8	13,0	13,1	13,2	«Повышение безопасности дорожного движения» на 2021 годы
26	Пассажирооборот, млн. пасс-км	107,1	108,8	110,5	111,3	112,2	«Повышение безопасности дорожного движения» на 2021 годы
27	Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (км):	2747,77	2747,77	2747,77	2747,77	2747,77	«Развитие автомобильных дорог Еврейской автономной области» 2014-2022 годы
	федерального значения	353,922	353,922	353,922	353,922	353,922	
	регионального и межмуниципального значения	483,282	483,282	483,282	483,282	483,282	
	местного значения	1910,57	1910,57	1910,57	1910,57	1910,57	
	транспортная доступность (км/тыс. км(2))	73,4	73,4	73,4	73,4	73,4	
28	Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	435,0	465,0	485,0	520,0	560,0	-
	- экспорт,	320,0	340,0	350,0	375,0	400,0	-

	-импорт	115,0	125,0	135,0	145,0	160,0	-
29	Лесистость территории	45,3	45,3	45,3	45,3	45,3	«Развитие лесного хозяйства Еврейской автономной области» на 2014 - 2021 годы
30	Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	18,2	19,0	19,6	21,0	21,2	«Развитие лесного хозяйства Еврейской автономной области» на 2014 - 2021 годы
31	Численность персонала, занятого исследованиями и разработками	162	163	166	169	170	-
32	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных организаций	6,1	6,2	6,3	6,4	6,7	-
33	Индекс производительности труда, в %	105,4	108,5	104,9	107,8	110,9	«Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда» 2014 - 2021 годы
34	Число высокопроизводительных рабочих мест, ед.	22677	22820	22954	23097	23240	«Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда» 2014 - 2021 годы
35	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	69,42	69,62	69,82	70,04	70,28	«Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда» 2014 - 2021 годы

							годы
36	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения, ед.	44,4	44,8	45,2	45,6	46,0	«Формирование благоприятного инвестиционного климата территории Еврейской автономной области» 2018 - 2025 годы
37	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения, в %	32,2	32,9	33,6	34,3	35,0	«Формирование благоприятного инвестиционного климата территории Еврейской автономной области» 2018 - 2025 годы
Цель 3 - формирование эффективной пространственной организации экономики и социальной системы в связанных эффективной транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктурой полную генерацию агломерационных эффектов и использование естественных пространственно-экономических							
Задача 1 - Развитие энергетической инфраструктуры, гарантированно обеспечивающей население автономной области, достаточными для развития и доступными энергоресурсами, а также повышение экономики							
Задача 2 - Обеспечение комфортных условий жизни за счет эффективного развития коммунального благоустройства и экологичности поселений							
Задача 3 - Обеспечение личной и общественной безопасности граждан, безопасности жизнедеятельности							
38	Динамика энергоемкости валового регионального продукта - для региональных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, кг у.т./тыс. рублей	24,20	24,00	23,5	22,9	22,3	«Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Еврейской автономной области» на 2018 - 2021 годы
39	Уровень благоустройства дворовых территорий	50,6	51,8	53,0	54,1	55,2	«Формирование комфортной городской среды в Еврейской автономной области» на 2018 - 2022 годы
40	Уровень благоустройства общественных территорий	82,0	82,5	83,0	83,5	84,0	
41	Уровень преступности (количество)	1790	1750	1700	1680	1640	«Профилактика правонарушений»

	зарегистрированных преступлений, совершенных на 100 тыс. населения)						преступлений Еврейской автономной области» 2018-2022 годы
42	Количество актов террористического и экстремистского характера на территории Еврейской автономной области	0	0	0	0	0	«Профилактика правонарушений и преступлений Еврейской автономной области» 2018-2022 годы
43	Снижение уровня наркозаболеваемости (относительное количество больных наркоманией из расчета на 100 тыс. человек)	289,0	293,0	293,0	293,0	293,0	«Профилактика правонарушений и преступлений Еврейской автономной области» 2018-2022 годы
44	Увеличение количества государственных гражданских служащих области, ответственных за работу по противодействию коррупции, участвующих в семинарах и тренингах по проблемам противодействия коррупции	38	38	38	38	38	«Профилактика правонарушений и преступлений Еврейской автономной области» 2018-2022 годы
45	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде	82,0	84,0	86,0	88,0	90,0	«Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Еврейской автономной области» 2014-

							2021 годы
46	Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности, %*	93,0	95,0	97,0	99,0	100,0	«Обращение с отходами производства и потребления в Еврейской автономной области» 2018-2025 годы

Приложение 3  
к Стратегии развития ЕАО

Перечень проектов стратегического развития  
Еврейской автономной области

№ п/п	Перечень проектов
1	2
	Реализация мероприятия здравоохранения Биробиджанского района Еврейской автономной области
1	Строительство модульных электрокотельных в с. Птичник, с. Валдгейм, с. Бирофельд, с. Найфельд
	Развитие городской агломерации г. Биробиджан Еврейской автономной области
2	Строительство нового современного высокотехнологичного завода по производству металлоконструкций и сэндвич-панелей на территории г. Биробиджана
3.	Строительство пивоваренного завода
4	Строительство защитной дамбы п. Тукалевский в черте г. Биробиджана от затопления водами реки Большая Бира
5	Реконструкция очистных сооружений в г. Биробиджане
6	Реконструкция системы теплоснабжения в г. Биробиджане
7	Строительство модульной электрокотельной
8	Реконструкция автомобильного моста через реку Бира по ул. Димитрова
	Развитие горно-металлургического кластера и туристско-рекреационной зоны санаторно-курортного комплекса «Кульдур» на территории муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области
9	Создание горнодобывающего предприятия по производству обогащенной железной руды на базе Кимканского и Сутарского месторождений

	железистых кварцитов Облученского района
10	Разработка хвостохранилища Хинганского оловорудного месторождения Облученского района
11	Развитие санаторно-курортного комплекса «Кульдур» Облученского района
12	Строительство очистных сооружений в пос. Теплоозерск
13	Строительство модульных электрокотельных в пос. Бира, пос. Кульдур, с. Семисточное, с. Будукан
14	Реконструкция автомобильной дороги Подъезд к с. Пашково, км 5 - км 15 в Облученском районе ЕАО (2 комплекс)
15	Реконструкция автомобильной дороги Подъезд к с. Пашково, км 5 - км 15 в Облученском районе ЕАО (3 комплекс)
16	Реконструкция автомобильной дороги Биракан-Кульдур, км 12 - км 18
17.	Реконструкция автомобильной дороги Биракан-Кульдур, км 18 - км 23
18	Реконструкция автомобильной дороги Биракан-Кульдур, км 23 - км 28
19	Обеспечение компактно расположенных земельных участков линиями электропередач в Бирском городском поселении Облученского района
Строительство трансграничного железнодорожного мостового перехода «Нижнеленинское-Тунцзян» на территории муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области	
1	2
20	Строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур в районе с. Нижнеленинское Ленинского района
21	Строительство сооружений и логистических центров, сопутствующих мостовому переходу через р. Амур Ленинского района
22	Комплексный парк «Амурский» в рамках ТОР «Амуро-Хинганская» Ленинского района
23	Строительство свиного комплекса по выращиванию и откорму 30 тыс. голов свиней в год
24	Строительство и реконструкция защитных гидротехнических сооружений с. Ленинское Ленинского района
25	Строительство комплекса защитных гидротехнических сооружений с. Квашнино, с. Кукелево, с. Новое, с. Дежнево Ленинского района
26	Реконструкция котельной в с. Ленинское
27	Реконструкция системы тепло-, водоснабжения в с. Ленинское
28	Реконструкция автомобильных дорог Биробиджан-Унгун-Ленинское, км 33 - км 65 (2 комплекс)
29	Реконструкция автомобильных дорог Биробиджан-Унгун-Ленинское, км 0 - км 8
Реализация проекта по разработке Тополихинского участка Союзного месторождения графитовой руды на территории муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области	
30	Строительство комплекса защитных гидротехнических сооружений с. Доброе Октябрьского района
31	Строительство комплекса защитных сооружений с. Амурзет и с. Пузино Октябрьского района
32	Строительство модульной электрокотельной

33	Реконструкция автомобильных дорог Биробиджан-Амурзет, км 130 - км 137
34	Реконструкция автомобильных дорог Биробиджан-Амурзет, км 157 - км 166
Реализация проекта «Агропромышленный комплекс «Весна» на территории муниципального образования «Смидовичский муниципальный район»	
35	Реализация проекта по строительству «Агропромышленного парка «Весна» Смидовичского района
36	Строительство инновационного агропромышленного комплекса
37	Строительство зернового хаба «Покровка»
38	Строительство автоматизированного по производству 30 млн. штук в год облицовочного керамического кирпича и термоблоков
39	Организация опытно-промышленного производства новых строительных материалов местного минерального сырья в п. Николаевка
40	Строительство комплекса защитных гидротехнических сооружений с. им. Тельмана Смидовичского района ЕАО
41	Реконструкция системы канализации в пос. Николаевка